

Република Србија  
ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА  
Ул. Пролетерских бригада бб  
Број: I-404/1-49/2014  
Дана: 24.10.2014.године  
К у р ш у м л и ј а

На основу члана 63. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС", бр. 124/2012) комисија за јавну набавку услуга мобилне телефоније доставља следеће

**ПОЈАШЊЕЊЕ - ОДГОВОР бр.1 ПО ОСНОВУ ЗАХТЕВА ЗА ДОДАТНИМ ИНФОРМАЦИЈАМА ПОТЕНЦИЈАЛНОГ ПОНУЂАЧА ЗА ЈНМВ 49/2014**

**Питање 1:** Потенцијални понуђач је дана 23.10.2014.године, путем е-mailа javnenabavke@kursumljia.com доставио захтев за додатним информацијама са следећом садржином:

У оквиру конкурсне документације наведени су критеријуми за избор најповољније понуде:

1. На страни 18. конкурсне документације један од критеријума а који се односи на квалитет сигнала и који носи максималан број пондера по овом критеријуму од чак 10 пондера је:

**Покривеност УМТС сигналом у % (процентима) .  
(ПОЗИЦИЈА 7)**

**Покривеност УМТС сигналом у % (процентима) - максималан број пондера 10.**

Понуђач који има највећи проценат покривености добија максималан број пондера – 10;

Понуђач који има другу вредност покривености добија број пондера – 8;

Понуђач који има трећу и најслабију покривеност добија број пондера -5.

Овако постављеним критеријумом Наручилац крши члан 10. Закона о јавним набавкама „Начело обезбеђивања конкуренције“. Подаци о проценту покривености сигналом УМТС мреже, су јавно доступни и имајући то у виду као и скалу пондерисања унапред се зна који ће оператер добити који број пондера и пре него што су поднете понуде. Узимајући у обзир наведено, види се фаворизовање тачно одређеног оператера где се и пре подношења понуда види да се истом оператеру обезбеђује већи број пондера у односу на преостале понуђаче. На основу прегледа тржишта које је издао РАТЕЛ 2013. године и на основу скале пондерисања може се унапред и пре поступка отварања и разматрања понуда утврдити тачан број пондера који би свако од понуђача добио, где би само један понуђач добио број пондера којим ће направити разлику са остала два оператера, чиме се исти фаворизује. У складу са наведеним услов који је поставио наручилац је дискриминаторске природе и као такав у супротности са чланом 10. Закона о јавним набавкама "Начело обезбеђивања конкуренције" којим се утврђује да наручилац не може да ограничи конкуренцију и користи дискриминаторске услове и критеријуме.

С обзиром да је конкурсном документацијом унапред све предвиђено молимо за искључење наведеног критеријума, како би добили што боље услове и могућност

реалног разматрања све три понуде од стране Наручиоца.

2. Надаље, Наручилац је на страни 19. Конкурсне документације навео да је један од услова који се пондерише са невероватних 30 пондера, односно чак 30% од укупног броја пондера које носи комплетан поступак јавне набавке, је:

**Број линија у групи Јавних, ЈКП, Установа и Општинске управе општине Куршумлија .  
(ПОЗИЦИЈА 8)**

**Број линија у групи Јавних, ЈКП, Установа и Општинских Управа Општине Куршумлија - максималан број пондера 30.**

Понуђач који има већи број линија од 400 добија максималан број пондера – 30;

Понуђач који има број линија од 200 до 400 добија број пондера – 20;

Понуђач који има испод 200 линија добија број пондера -10.

У ком смислу можете уопште пондерисати број линија које неки од оператера има са наведеним установама? Од 01.04.2013. је ступио на снагу Закон о јавним набавкама и сви уговори који су склопљени мимо јавне набавке могу до тренутка расписане набавке имати тај статус који Ви сада тражите. Наведене фирме већ по расписивању јавне набавке могу прећи код другог оператера, па самим тим ставка коју сада пондеришете са толико великом разликом, неће имати смисла. Уосталом ставка нема везе са предметном набавком, јер Вас треба да се тиче Ваш уговор и Ваша јавна набавка коју сте расписали, а не уговори других компанија које ће токође имати сопствене јавне набавке.

Надаље, члан 10. Закона о јавним набавкама који регулише начело обезбеђивања конкуренције одређује да је Наручилац дужан да омогући што је могуће већу конкуренцију, и да не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданим коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Такође, члан 12. Закона о јавним набавкама који регулиша начело једнакости понуђача одређује да је Наручилац дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим Понуђачима, да не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу Понуђачима, нити дискриминацију која би произилазила из класификације делатности коју обавља Понуђач.

Такође у члану 76. истог закона који регулише питање додатних услова за учешће у поступку јавне набавке предвиђено је да је наручилац у обавези да одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

У овом случају је јасно да се ради о неоправданом коришћењу услова који дискриминишу потенцијалног понуђача.

У члану 76. Закона о јавним набавкама који регулише питање додатних услова за учешће у поступку јавне набавке предвиђено је да је наручилац у обавези да одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Уговор између другог правног лица и тренутног оператера са којим исти има закључен уговор је независан правни посао којим су се и једна и друга страна

обавезале на испуњење, а што нема апсолутно никакве везе са Јавном набавком број ЈНМВ 49/2014 која је за себе независан правни посао. Надаље, овако постављеним условом који је Наручилац оценио као једним од најважнијих, и по количини броја пондера који носи исте ставио по важности и пре цена, те се јасно види да исти жели да фаворизује једног од Понуђача који има за кључен уговор са правним лицем које помиње Наручилац, а све из разлога да одређеном оператеру обезбеди већи број пондера у односу на преостале понуђаче и пре поступка отварања и разматрања понуда, где се може утврдити тачан број пондера који би свако од понуђача добио, где би само један понуђач добио број пондера којим ће направити разлику са остала два оператера, чиме се исти фаворизује. У складу са наведеним услов који је поставио наручилац је дискриминаторске природе и као такав у супротности са чланом 10. Закона о јавним набавкама "Начело обезбеђивања конкуренције" којим се утврђује да наручилац не може да ограничи конкуренцију и користи дискриминаторске услове и критеријуме.

Захтев за додатним појашњењима заведен је код Наручиоца под бројем I-404/1-49/2014 од 23.10.2014.године.

### **Одговори:**

1. Што се тиче траженог појашњења које се односи на критеријум **„Покривеност УМТС сигналом у % (процентима)“** уважава се примедба потенцијалног понуђача, а критеријум ће бити промењен и објављен у Изменама и допунама Конкурсне документације.

2. Што се тиче траженог појашњења које се односи на критеријум **„Број линија у групи Јавних, ЈКП, Установа и Општинске управе општине Куршумлија“**, Општина Куршумлија највећи обим пословне комуникације свакодневно остварује са запосленима у Јавним предузећима, ЈКП, установама са територије општине Куршумлија и општинској управи општине Куршумлија, због чега је у интересу Наручиоца да понуђач има највећи број мобилних линија у предузећима и установама чији је и оснивач Општина Куршумлија. Са што више линија у свим Јавним предузећима, ЈКП, установама и општинској управи, Општина ће код истог оператера, имајући у виду сталну и обимну комуникацију, моћи да оствари и ниже цене разговора јер је најчешћи случај да су разговори између различитих оператера много скупљи него унутар мреже оператера.

Јавна набавка је расписана на период од годину дана у коме ће се број линија у ЈП, Установама, ЈКП код различитих оператера мењати, што свим оператерима даје могућност и стимуланс да настоје да увећају број мобилних линија у ЈП, установама и ЈКП чији је оснивач Општина Куршумлија, те сматрамо да оваквим пондерисањем оператери нису дискриминисани.

Наручилац ће предметни критеријум изменити и објавити га у Изменама и допунама Конкурсне документације у смислу да ће истим омогућити да се понуде упореде тако да Наручилац добије „вредност за новац“, што је и основни циљ поступка јавне набавке.

Одговор је објављен на Порталу јавних набавки и на сајту општине Куршумлија и може се преузети електронским путем.

**Чланови комисије за јавну набавку:**

<b>Ред. бр.</b>	<b>Име и презиме</b>	<b>Потпис</b>
1.	Радосављевић Миљан, члан комисије с.р.	
2.	Марија Милановић, члан комисије с.р.	
3.	Славиша Миленковић, члан комисије с.р.	

Достављено: свим потенцијалним понуђачима за које постоји доказ да су преузели конкурсну документацију