



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-155/16
Датум, 02.02.2016. године
Београд

ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА

Пролетерских бригада бб
Куршумлија

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев Општинске управе општине Куршумлија број I-404/2-3/2016 од 18.01.2016. године и допуне истог од 28.01.2016. године Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН, за јавну набавку услуге поправке и одржавања рачунарског програма (софтвера)-Информационог система локалне пореске администрације ИС ЛПА.

О б р а з л о ж е њ е

Дописом, број I-404/2-3/2016 од 18.01.2016. године, Општинска управа општине Куршумлија обратила се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда у складу са чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка услуге поправке и одржавања рачунарског програма (софтвера)-Информационог система локалне пореске администрације ИС ЛПА. Као понуђача којем би био додељен уговор у преговарачком поступку наведен је Институт „Михајло Пупин“ из Београда. У образложењу захтева наведено је да још од 2009. године наручилац користи рачунарски програм (софтвер) - Информациони систем локалне пореске администрације ИС ЛПА и услуге наведеног института које се односе на

одржавање наведеног апликативног решења и техничку подршку за разрешавање конкретних проблема до којих долази у раду. Радници Локалне пореске администрације сертификовани су за рад на наведеном програму. Општина Куршумлија је Уговорима број I-091/09 од 05.10.2009. године и I-091/10 од 30.11.2010. године са наведеним понуђачем уговорила пружање услуга обезбеђења коришћења Информационог система локалне пореске администрације које обухвата извршење послова одржавања. Имајући у виду да је Институт „Михајло Пупин“ носилац ауторског права на предметном програму, наручилац би спровео преговарачки поступак предвиђен чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

У прилогу захтева достављене су копије следећих докумената:

- потврде о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/162-А-2013/0285 од 16.01.2014. године;
- изјаве о власништву на рачунарском програму ИС ЛПА у којој је наведено да је институт власник програма, те да треће лице не полаже право на истом, нити се исти може отуђити или користити без сагласности института;
- уговора о набавци услуга обезбеђења коришћења рачунарског програма број I-091/09 од 05.10.2009. године и I-091/10 од 30.11.2010. године;
- мишљења Управе број 404-02-3741/14 од 31.10.2014. године и
- уговора о вршењу услуга одржавања програма број I-404/2-18/015 од 28.04.2015. године.

Управа за јавне набавке је дописом број 404-02-155/16 од 20.01.2016. године затражила да наручилац уреди свој захтев тако што ће приложити изјаву Института „Михајло Пупин“ из које ће се видети када је иста издата, а како би се утврдило да је Институт још увек власник изворног кода рачунарског програма „Информациони систем локалне пореске администрације ИС ЛПА“.

У прилогу допуњеног захтева за мишљење наручилац је доставио:

- изјаву Института „Михајло Пупин“ из Београда од 20.01.2016. године у којој је наведено да је Информациони систем локалне пореске администрације настао радом запослених у Институту који је искључиво власништво, односно интелектуална имовина Института. У приложеној изјави је наведено да је Институт власник изворног кода и своја права интелектуалне својине на изворним кодом Апликације масовне штампе пореских докумената локалне самоуправе није пренео на друга лица. Због тога, иста не полажу право на наведеној имовини, те се имовина не може отуђити или користити без сагласности Института;
- изјаву Института „Михајло Пупин“ из Београда од 20.01.2016. године у којој је наведено да је Информациони систем локалне пореске администрације настао радом запослених у Институту који је искључиво власништво, односно интелектуална имовина Института. У приложеној изјави је наведено да је Институт власник изворног кода и своја права интелектуалне својине на изворним кодом Информационог система локалне пореске администрације није пренео на друга лица. Због тога, иста не полажу право на наведеној имовини, те се имовина не може отуђити или користити без сагласности Института;
- потврду о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/160-А-2013/0283 од 16.01.2014. године;
- потврду о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/161-А-2013/0284 од 16.01.2014. године;

- потврде о уношењу у евиденцију и депоновању ауторских дела и предмета сродних права 990 број 2014/162-А-2013/0285 од 16.01.2014. године.

Чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда ако због техничких, односно уметничких разлога предмета јавне набавке или из разлога повезаних са заштитом искључивих права, набавку може извршити само одређени понуђач.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до б) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева, допуне захтева и приложену документацију и утврдила да постоје разлози повезани са заштитом искључивих права због којих само одређени понуђач, односно Институт „Михајло Пупин“ из Београда може да испуни предметну набавку. Имајући у виду да из приложене изјаве Института „Михајло Пупин“ из Београда произилази да је исти власник изворног кода и да своја права интелектуалне својине на изворним кодом није пренео на друга лица, може се закључити да наведени разлози представљају разлоге повезане са заштитом искључивих права услед којих предметну јавну набавку може да испуни само одређени понуђач. С обзиром на напред наведено, мишљења смо да је основана примена преговарачког поступка предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 2) ЗЈН.

Напомињемо да је мишљење Управе засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Поред тога, указујемо да је наручилац обавезан да, у складу са чланом 36. став 8. Закона, обезбеди да уговорена цена у преговарачком поступку не буде већа од упоредиве тржишне цене и да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ДИРЕКТОР

др Предраг Јовановић