



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА**

**ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА
ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА 2014. ГОДИНУ**

Децембар, 2013. године

Општина Куршумлија, ул. Пролетерских бригада бб, тел. 027/381-402, www.kursumlja.org

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

1. У В О Д

Локални акциони план запошљавања за 2014. годину за општину Куршумлија (у даљем тексту: ЛАПЗ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2014. години. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања у 2014. години и утврђују програми и мере који ће се реализовати у 2014. години на територији општине Куршумлија, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.

Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Национални акциони план запошљавања за 2014. годину ("Службени гласник РС", бр. 79/11) и Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", број 36/09).

Приоритети активне политике запошљавања у 2014. години у Републици Србији првенствено су усмерени на отварање нових радних места пре свега, односно на улагање у људске ресурсе и задовољење потреба тржишта, сагледавање потреба како послодавца, тако и незапослених лица. У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, приоритети политике запошљавања у 2014. години јесу:

I. подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој регионалне и локалне политике запошљавања;

II. унапређење квалитета радне снаге,

III. усклађивање понуде и тражње на тржишту рада и подстицање отварања нових радних места;

IV. унапређење институција тржишта рада;

V. подстицање запошљавања теже запошљивих лица и веће социјално укључивање маргинализованих група.

Приоритети политике запошљавања у 2014. години произашли су из реалних потреба и део су стратешких опредељења и средњорочних циљева, тако да неће бити у потпуности реализовани у 2014. години. Ипак, неопходно је започети са реализацијом активности које сена њих односе како би се у наредним годинама достигли жељени резултати.

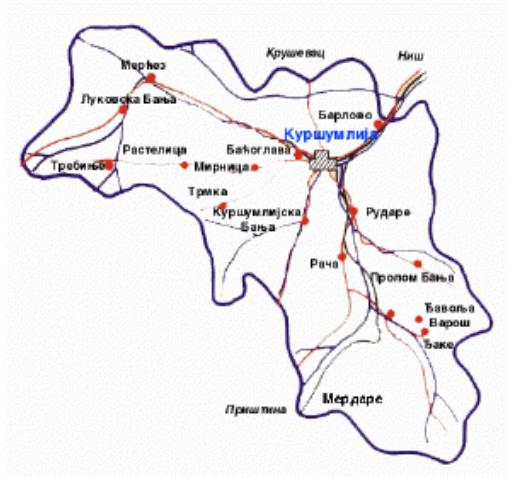
Приоритети политике запошљавања у 2014. години у општини Куршумлија су:

- стварање услова за запошљавање младих и смањивање њихове незапослености и
- подршка отварању нових радних места.

2. О П Ш Т И П О Д А Ц И

Општина Куршумлија налази се на југу Србије, у горњем сливу реке Топлице и њених притока Косанице и Бањске, на југоисточним падинама Копаоника и северозападним падинама Радан планине. Заузима површину од 952 км² и административно припада Топличком округу. Граници се са општинама: Брус, Блаце, Прокупље, Медвеђа, Подујево и Лепосавић. Југозападним делом у дужини од 105 км наслеђује се на АП Косово и Метохија, са два главна превоја: Мердаре и Преполац. На територији општине живи 21608 становника (према попису из 2002. године), а у самом граду 13.608 становника. Према првим резултатима пописа из 2012. године број становника у општини Куршумлија се самњио на 20.109 становника. Општина Куршумлија има површину од 952 км² и према својој величини спада међу најраспрострањенијим у Србији.

Територијом општине пролази стратегијски важан путни правац Ниш-Приштина. Регионалним путним правцем, преко Блаца, општина Куршумлија је повезана са Бруском, односно Крушевцем и даље Београдом. Долином Топлице и Косанице пролази железничка пруга Ниш-Прокупље-Куршумлија-Косово Поље.



Карта општине Куршумлија

3. СТАНОВНИШТВО

Општина Куршумлија има 21 608 становника (преме попису из 2002. године), распорђених у 90 насељених места. Има 16 сеоских, 6 приградских и 7 градских месних заједница. Према првим резултатима пописа из 2011. године број становника у општини Куршумлија се самњио на 20.109 становника. Просечна густина насељености општине Куршумлија је 23 становника на км², што је сврстava у ретко насељене општине. Кретање становништва у општини Куршумлија карактеришу три основне детерминанте:

- низак натализитет,
- повећане стопе морталитета,
- миграциони процеси.

У периодима 1981 – 1991. и 1991 – 2002. године општина Куршумлија има смањење негативне стопе пораста укупног становништва (-15.85 и -7 на 1 000 становника). Старосна структура становништва Куршумлије све више има карактеристике „рекресивног“, односно старијег типа становништва будући да се смањују фертилни и омладински контингент становништва. Сам општински центар бележи прираст становништва што је последица, пре свега, унутрашњих миграција из села у град.

Године	Мушки	Женско	Укупно	Смањење броја
2001	10 913	10 649	21 807	-
2002	10 935	10 627	21 608	-245
2003	10 838	10 470	21 308	-254
2004	10 720	10 316	21 036	-272
2005	10 601	10 129	20 730	-306
2006	10 451	9 910	20 361	-369
2007	10 238	9 692	19 930	-431

Табела бр.1 Кретање броја становника у Куршумлији од 2001-2007.године

4. СТАЊЕ У ПРИВРЕДИ

Носиоци тренутног привредног развоја општине Куршумлија су "Планинка" А.Д.и "Симпо ШИК" Д.О.О, који запошљавају највећи број радника. Поред ова два највећа предузећа у нашој општини постоји и неколико приватних предузећа из области текстилне индустрије ("Ексклузив" Д.О.О, "Вутекс" СЗР, "Перфект" СЗР), из области металне индустрије ("Металац company", СЗР "Дељанин", "Данком" Д.О.О, "Зона ДИС"), као и из области пољопривреде ("Фригонаис" Д.О.О, "Жуч воће" Д.О.О), односно дрвне индустрије ("Владива" Д.О.О, "Топлица дрво" Д.О.О).

У послератном периоду развој привреде општине Куршумлија заснивала се на развоју предузећа из области дрвне индустрије ШИК "Копаоник", текстилне индустрије МК "7. јули", металне индустрије "Металац" а.д, као и предузећа из области туризма "Планинка" а.д., односно Завод "Жубор" Куршумлијска Бања.

До 90-их било је само у привреди општине Куршумлије било запошљено око 5.000 људи који су били запошљени пре свега у овим предузећима. Међутим услед лоше приватизације горе наведених предузећа, економске кризе у свету, као и кризе настале распадом СФРЈ, дошло се до тога да у Куршумлији има тренутно око 3.200 укупно запослених, од тога у привреди незванично око 1.500 запослених, што је и основни разлог за велику миграцију становништва пре свега у велике центре наше земље, као и одлазак у иностранство.

Основни правци развоја привреде на територији општине Куршумлија базирају се на искоришћавању природних богатства, пре свега на даљем развоју туризма, развоју пољопривреде (воћарства и сточарства), дрвне индустрије, искоришћавање обновљивих извора енергије. Такође даљи привредни просперитет се базира и на даљем развоју радно интензивних грана индустрије, пре свега из области текстилне и металне индустрије, односно даљем развоју осталих пословних делатности.

5. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

1. Макроекономски трендови

Привреда Републике Србије у 2012. години забележила је рецесију, а реални пад бруто друштвеног производа (БДП) на годишњем нивоу износио је 1,7%. Пакет мера фискалне консолидације који је усвојен у јесен 2012. године довео је до извесне стабилизације јавних финансија, али упркос тим мерама буџетски дефицит у 2012. години порастао је на 6,4% БДП, а јавни дуг сектора државе на 61% БДП.

У првој половини 2013. године макроекономска ситуација је и даље била тешка. Мере фискалне консолидације нису дале очекивани резултат, тако да је наплата прихода била нижа од очекиване. С обзиром на неодрживост овакве фискалне позиције извршено је прилагођавање и на расходној страни, што је имплементирано у ребалансу буџета за 2013. годину којим супредвиђене уштеде на расходној страни од око 1% БДП нето. Уштеде су у највећој мери направљене код капиталних расхода и субвенција. Осим тога, изменом стопа пореза на зараде и доприноса за пензијско и инвалидско осигурање смањене су потребе за дотацијама Фонду пензијског и инвалидског осигурања (ПИО) из буџета, што је омогућило

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

додатну уштеду од око 12 милијарди динара. Овим изменама смањена је стопа пореза на зараде са 12% на 10%, а повећана стопа доприноса за пензијско и инвалидско осигурање са 22% на 24%.

Кључни резултат економске политике у протеклом периоду 2013. године је опоравак српске привреде вођен растом индустријске и пољопривредне производње и растом нето извоза. У првих шест месеци 2013. године привреда је остварила, након рецесије у 2012. години, реални међугодишњи раст БДП од 1,4%, и то у условима погоршаних економских изгледа евро зоне и региона као кључних спољнотрговинских партнера Републике Србије. У другом кварталу 2013. године успорен је раст привредне активности у односу на први квартал под утицајем успоравања и пада кредитне активности због ограничено тражње за кредитима и снижене понуде кредита, као и престанка субвенционисаног кредитирања привреде у мартау са исцрпљивањем буџетских средстава за те намене.

У другом кварталу 2013. године сви агрегати употребе БДП, осим извоза робе и услуга, реално су били мањи у односу на исти период 2012. године. Порасту извоза највише је допринео извоз друмских возила, електричних машина и апарата, обојених метала, производа од метала и поврћа и воћа, што чини 35,8% укупног извоза.

С обзиром на повољну пољопривредну сезону, опоравак индустријске производње и раст нето извоза, у 2013. години се очекује реални раст БДП од 2% , што је изнад просека земаља југоисточне Европе.

2. Оквир макроекономске политике и структурних реформи

Главни изазов фискалне и опште макроекономске политике у 2014. години и касније биће преобликовање јавних финансија тако да буде могуће зауставити буџетски дефицит и одржати земљу изван кризе јавног дуга, с једне стране, и подржати извозно оријентисан раст и на њему засновано ново запошљавање, с друге стране.

Влада је почетком октобра 2013. године усвојила пакет мера за стабилизацију јавних финансија и опоравак привреде.

За јачање привреде потребна је консолидација јавних финансија и спровођење фискалне политике која је базирана на принципу одговорног фискалног управљања и фискалним правилима која јачају фискалну дисциплину, побољшавају фискалну координацију између различитих нивоа власти, смањују фискалне ризике и обезбеђују дугорочну фискалну одрживост.

У наредне три фискалне године предвиђено је спровођење мера фискалне консолидације које обезбеђују смањење фискалног дефицита и последично јавног дуга.

У циљу отклањања непосредне опасности од кризе јавног дуга и стварања претпоставки за заустављање његовог даљег раста предвиђен је пакет мера за стабилизацију јавних финансија и опоравак привреде и то:

- смањење масе зарада у јавном сектору;
- повећање прихода - кроз повећање ПДВ-а са 8% на 10%, и системску борбу против сиве економије и др;
- смањење субвенција јавним предузећима;
- уштеде на робама и услугама;
- коришћење јефтинијих кредита;

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

- промена пословног амбијента - измена прописа о раду у циљу повећања флексибилности тржишта рада, поједностављење процеса издавања грађевинских дозвола и других кључних процеса за пословање.

Такође су предвиђене структурне реформе: система социјалне заштите, државне управе, пензионог система, пореског система и реформе здравства, школства и науке.

Посебна област реформе односи се на предузећа у реструктуирању. Према проценама Светске банке, у 2012. години на њих је потрошено око 750 милиона евра у виду директних и индиректних субвенција. Индиректне субвенције су вишеструко веће од директних и оне подразумевају пропуштену наплату јавних прихода и толерисање неплаћања текућих обавеза и дуговања. Оне имају и снажнији негативан утицај на пословно окружење, кроз ширење ланца неликвидности и урушавање кредитабилитета мера усмерених ка јачању финансијске дисциплине.

Фискалном стратегијом за 2014. годину са пројекцијама за 2015. и 2016. годину у делу који се односи на *Реформу предузећа у реструктуирању* предвиђен је завршетак процеса реструктуирања предузећа најкасније до 30. јуна 2014. године што је предвиђено изменама Закона о приватизацији и увођењем института принудне наплате. Министарство привреде ће припремити Акциони план за оздрављење потенцијално просперитетних компанија и гашење пословно неуспешних предузећа из портфолија Агенције за приватизацију (615 предузећа која запошљавају око 100.000 радника), с посебним аналитичким приказом финансијског стања, имовине и обавеза предузећа у реструктуирању (179 предузећа у поступку реструктуирања која запошљавају око 54.000 радника).

Новим прописом о приватизацији и изменама прописа о стечају и прописа о раду, уредиће се начини и поступци реструктуирања и приватизације ових предузећа, стечајни поступак и финансирање социјалних програма за вишкове запослених у овим предузећима, а главни циљ реструктуирања неуспешних предузећа је здрава привреда на здравим системским темељима која генерише пораст запошљавања који води реалном расту зарада и животног стандарда.

Правна сигурност пословања, инвестицирања и запошљавања у Републици Србији захтева стабилно и предвидиво пословно окружење. У области регулаторних реформи већ је остварен значајан напредак, али требало би интензивирати рад у правцу даљег поједностављивања прописа уз јачање регулаторне анализе утицаја нових закона, модернизовање пореске и царинске администрације и координисање инспекцијских послова и рационализацију поступка уписа и преноса земљишта, скраћивање поступка издавања грађевинских дозвола и сл.

Реформа прописа који регулишу тржиште рада и институције тржишта рада представљаће важан елемент структурних реформи, са основним циљем да се подстакне отварање радних места у приватном сектору уз задржавање неопходне равнотеже између интереса послодавца и запослених.

Један од основних циљева свих структурних реформи је повећање стопе запослености. С тим у вези, у наредном периоду биће извршена реформа институционалног оквира за функционисање тржишта рада тако да се повећа његова флексибилност и запошљавање радника учини јефтинијим и мање ризичним за послодавца.

Усвајање измена прописа о раду очекује се до почетка 2014. године. Сет реформи заснован на принципима флексигурности односио би се на повезивање права на отпремнину

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

са радним стажом код тренутног послодавца уместо са целокупним радним стажом, флексибилније прописе који регулишу радно време, поједностављивање комплексне правне и административне регулативе у процесу заснивања и престанка радног односа и друго.

Осим тога, размотриће се могућности за увођење додатних механизама заштите радника и подстицања укључивања на тржиште рада и запошљавања, што ће, између остalog, обухватити и реформу колективног преговарања, уређење правног оквира за самозапошљавање, а размотриће се могућност и за имплементацију мера из програма за запошљавање и социјалну политику ЕУ, као и могућност увођења подстицаја за укључивање на тржиште рада и др.

6. МИКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

Општина Куршумлија спада у ред најнеразвијенијих у Србији. Према доступним статистичким подацима (2003-2007) који се односе на стопу запослености из доле наведене табеле се може утврдити да општина Куршумлија има скоро дупло мању запосленост у односу на стање запослености у Србији.

Стопа запослености	2003	2004	2005	2006	2007
Република Србија	24,24	27,48	27,81	27,33	27,16
Општина Куршумлија	23,08	22,63	20,57	18,74	17,82

Табела бр.2 Кретање стопе запослености

Како потврду за стање неразвијености може послужити и статистички податак из 2005. године који показује да је национални доходак по глави становника скоро дупло мањи у односу на стање на нивоу РС. Ово је уједно показатељ који недвосмислено показује да општина Куршумлија спада у ред најнеразвијенијих у РС.

Национални доходак по глави становника изражен у РСД	2005
Република Србија	123473
Општина Куршумлија	53878

Табела бр.3 Национални доходак по глави становника

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

Година 2005	Удео пољопривреде у % у националном дохотку	Трговина	Саобраћај, складиштење и везе	Производња електричне енергије	Грађевинарств о
Република Србија	17	24,7	10,4	1,9	7,3
Општина Куршумлија	28,8	12,00	6,3	4,3	22,30

Табела бр.4 Учешиће поједињих грана привреду у остваривању националног дохотка

7. ПОСЛОВНО ОКРУЖЕЊЕ И КРЕТАЊЕ ПРИВРЕДНЕ СТРУКТУРЕ

7.1. РАЗВОЈ ПРЕДУЗЕТНИШТВА

Смањење велике незапосленост на територији општине Куршумлија захтева инвестиције, како постојећих тако и нових инвеститора.

Циљ општине Куршумлија је да се у будућности кроз инвестиционо "пријатељски" оквир створе такви услови у којима инвеститор може да сагледа све могућности и ризике средњорочних и дугорочних инвестиционих одлука, пружајући потенцијалним инвеститорима сву могућу помоћ у обезбеђивању неопходних дозвола.

Општина Куршумлија тренутно има само координатора за локални економски развој, али се у будућности планира формирање Канцеларије или Агенције за локални економски развој која ће бити увек на услуги предузетницима.

Општина Куршумлија буџетом за 2014. годину планира значајна средстава за развој предузетништва и то 20.000.000,00 динара, од чега ће значајни део ових средстава бити одвојен за суфинансирање пројеката самозапошљавања, и преко програма запошљавања на новоотвареним радним местима у сарадњи са НСЗ, као и за помоћ развоју малих и средњих предузећа, где би се делимично помогло инвеститорима у решавању пословних инфраструктурних проблема и развој предузетништва.

7.2 ПРИВАТИЗАЦИЈА

На територији општине Куршумлија у претходном периоду приватизација друштвених предузећа је била неуспешна па је то и основни разлог постојања велике незапослености. Само је предузеће "Планинка" А.Д. успешно спровело поступак приватизације по старом закону и сада је ово предузеће међу најуспешнијима у региону. Остале приватизације посебно ШИК "Копаоника" и МК "7.јули" су безуспешно приватизоване, тако да је дошло до раскидања Уговора о приватизацији, па је велики број радника остао без посла. Одлуком Владе РС, преко Министарства за економију и регионални развој и компаније "Симпо" из Врања, почетком 2010. године формирano је предузеће "ШИК Симпо" које тренутно запошљава око 600 радника и креће се узлазном линијом у повратку старог успеха који је некада имао ШИК "Копаоник". Статус МК "7.јули" након раскидања Уговора о приватизацији са претходним власником још увек није решен. Предузеће "Металац" А.Д. је продато из стечаја и сада послује под именом "Металац company" и запошљава одређени број радника.

На овако лошу ситуацију у приватизацији, односно у привреди општине Куршумлија, треба додати и да Специјална болница "Жубор" Куршумлијска Бања последњих шест година не ради.

8. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

На евиденцији НСЗ у испостави Куршумлија, закључно са 31.12.2013. године, има 3.265 лица. Општина Куршумлија учествује са 20,65 % незапослених у укупном броју незапослених лица Топличког округа.

Према укупном броју запослених са евиденције НСЗ, Општина Куршумлија је у односу на децембар 2012 године у 2013 години забелижила пораст броја незапослености за 168 лица односно 5,42 %, што свакако представља негативан тренд.

Процент нестручне радне снаге је јако неповољан и износи 38,65 %.

НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРЕМА СТРУЧНОЈ СПРЕМИ		
I	5.604	35,05%
II	956	5,98%
III	4.039	25,26%
IV	4.025	25,18%
V	83	0,52%
VI	740	4,63%
VII	539	3,37%
VIII	1	0,01%

Nezaposlenost po stepenima stručne spreme

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

Назив округа / Назив општине		Куршумлија
Укупно	Укупно	3.097
	Жене	1.542
I	Укупно	1.158
	Жене	563
II	Укупно	42
	Жене	17
III	Укупно	686
	Жене	281
IV	Укупно	968
	Жене	543
V	Укупно	5
	Жене	1
VI	Укупно	120
	Жене	70
VII-1	Укупно	117
	Жене	67
VII-2	Укупно	0
	Жене	0
VIII	Укупно	1
	Жене	0

Табела: незапослена лица према степену стручне спреме и полу

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

Назив округа / Назив општине		Куршумлија
Укупно	Укупно	3.097
	Жене	1.542
15-19	Укупно	91
	Жене	32
20-24	Укупно	402
	Жене	164
25-29	Укупно	406
	Жене	221
30-34	Укупно	373
	Жене	209
35-39	Укупно	370
	Жене	220
40-44	Укупно	368
	Жене	211
45-49	Укупно	349
	Жене	190
50-54	Укупно	339
	Жене	168
55-59	Укупно	283
	Жене	120
60-65	Укупно	116
	Жене	7

Табела: незапослена лица према старости и полу

Запошљавање лица са евиденције НСЗ показује тенденцију пада, тако да је у децембру 2013. године запошљено 46 лица.

2012	Σ 2012	665
	I	16
	II	32
	III	29
	IV	151
	V	112
	VI	55
	VII	71
	VIII	35
	IX	54
	X	50
	XI	27
	XII	33

Табела бр.6 Запослени са евиденције НСЗ по месецима за 2012. годину

9. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА У 2014. ГОДИНИ

Општина Куршумлија је за 2014. годину предвидела реализацију програма на стварање позитивне климе за инвестирање у производњу, што је предуслов за запошљавање, пре свега младих и смањивање њихове незапослености, као и подршка отварању нових радних места.

9.1 ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА МЛАДИХ ПУТЕМ САМОЗАПОШЉАВАЊА

Велики изазов за Републику Србију а такође и за општину Куршумлију представља запошљавање младих, чија је укупна стопа незапослености једна од највећих у Европи.

Анализа незапослености младих показује да је за успешно решавање овог проблема неопходно успостављање широког консензуса актера на тржишту рада са ефикасним мерама циљано оријентисаним на потребе младих и стварање могућности за њихово продуктивно запослење. Зато је неопходно успоставити јединствену политику запошљавања младих у смислу обезбеђивања синергијског деловања различитих субјеката за ову област и константно радити на стварању једнаких могућности на образовање, запошљавање и пристојан рад за младе. Тиме ће бити обезбеђен ефикасан прелазак са школовања на рад.

Посебан проблем представља прелазак младих из школе у свет рада и ЛАПЗ том проблему посвећује посебну пажњу, у смислу пружања конкретне подршке путем сагледавања могућности за решавање уочених проблема, а анализом је утврђено да велики број младих гаји дух ка предузетништву, тако да је једна од мера као што је самозапошљавање и субвенција за тај програм може дати значајну подршку у реализацији поменутог програма за циљну групу младих.

Информисањем, каријерним вођењем и саветовањем, креирањем мера активне политике запошљавања према индивидуалним знањима и вештинама и укључивањем младих у оне мере активне политике које ће дати најбоље резултате на тржишту рада (индивидуалан приступ), подстицаће се запошљавање младих. Унапређивањем социјалног дијалога промовисаће се и унапређивати флексибилни облици рада и право младих на пристојан рад, што ће уједно допринети и сузбијању сиве економије.

Општина Куршумлија је препознала проблеме са којима се млади сусрећу у области рада а то је пре свега недостатак радног искуства тако да локална самоуправа у 2013. и 2014. години у сарадњи са НСЗ жели да спроведе мере стручне праксе за пре свега незапослене са високом стручном спремом.

9.2 ПОДСТИЦАЊЕ ОТВАРАЊА НОВИХ РАДНИХ МЕСТА

У циљу смањења незапослености на територији општине Куршумлија, надлежни органи предузимају низ стимулативних мера како би се потенцијални инвеститори подстакли на отварање нових радних места. Поред стимулативних олакшица у смислу ослобођења од локалних пореских обавеза, односно додељивања новчаних средстава инвеститорима за решавање инфраструктурних проблема, ондносно прибављања парцела за инвестиције, општина Куршумлија ће у 2014. години посебну пажњу посветити подстицајним мерама за отварање нових радних места.

Подстицајне мере ће се примењивати како на отварање нових радних места, како код постојећих

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

привредних субјеката, тако и код новооснованих.

10. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Доношењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, 2003. год. створена је могућност да се формирају локални савети за запошљавање (даље: ЛСЗ) који би са укључивањем социјалних партнера, утицали да се кроз доношење програма активне политике запошљавања на локалном нивоу смањи стопа незапослености. Општина Куршумлија јепропознала неопходност формирања ЛСЗ-а што је и довело до првог формирања Локалног Савета за запошљавање у 2006. години. У 2013. години дошло до измена који се односе на чланове у ЛСЗ.

Тренутно ЛСЗ има 7.чланова, од којих су заступљени представници локалне самоуправе (Шеф одељења за привреду и Лер, шеф одељења за ЛПА и шеф одељења за друштвене делатности), представник НСЗ Куршумлија.

Чланови ЛСЗ активно учествују у решавању проблема запошљавања на територији општине Куршумлија. Као резултат рада ЛЗС скупштина општина Куршумлија је донела 16.09.2011. године Одлуку о стимулисању запошљавања и поспешивању инвестиционих улагања на територији општине Куршумлије.

11. ПРОГРАМ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА 2014. ГОДИНУ

Општина Куршумлија је Буџетом општине за 2014-ту годину укупно издвојила 20.000.000,00 динара у циљу спровођења мера активне политике запошљавања. Кроз анализу и процену потреба на терену а у сарадњи са НСЗ, имајући у виду искуства из претходног периода, као и кретања у привреди општине, утврђене су мере којим би се смањила незапосленост и задовољиле потребе послодавца у смислу ангажовања радника, оспособљавање лица за самостално обављање посла, идр.

Наведене мере имају за циљ смањење броја незапослених лица на територији општине Куршумлија, смањење сиромаштва, итд, а обухватају следеће програме:

1. Програм самозапошљавања
2. Програм запошљавања на новоотвареним радним местима
3. Обука за познатог послодавца
4. Стручна пракса – ради стицања практичних знања и вештина за самосталан раду у струци без заснивања радног односа и то за лица са најмање средњим образовањем без обзира на године старости.
5. Јавни радови

11.1 ПРОГРАМ САМОЗАПОШЉАВАЊА

НАМЕНА:

Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Националне службе за запошљавање млађих особа, односно за развој женског предузетништва, као и осталих категорија која планирају покретање сопственог бизниса.

ЦИЉЕВИ:

Подстицај развоју предузетништва кроз пораст новоформираних радњи и предузећа, што истовремено води према остваривању најважнијег циља – порасту запослености.

КРИТЕРИЈУМИ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ У ПРОГРАМ:

- да је пословни програм (бизнис план) економски оправдан и да обезбеђује повећање запослености;
- да је лице завршило инструктивну обуку за самозапошљавање, који ће спровести НСЗ у сарадњи са општином Куршумлија
- да је пословни програм у области производње, трговине, услужног занатства или туризма;
- остали услови биће прецизно одређени конкурсом

КАРАКТЕРИСТИКЕ:

Национална служба за запошљавање исплаћује у једнократном износу субвенцију по програму самозапошљавања лицу које достави доказе о регистрацији радње (предузећа) и наведена средства се рефундирају од општине Куршумлија.

Наведена средства су бесповратна ако је радња (предузеће) основана након конкурисања по овом програму.

Контролу плаћених пореза и доприноса врши Национална служба. Такође, корисник субвенције дужан је да на захтев Националне службе, односно општине Куршумлија доставља неопходну документацију на увид.

Сви наведени поступци ближе су регулисани Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, односно конкурсом који ће бити расписан.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА:

Програм самозапошљавања реализује се подношењем захтева у испостави НСЗ у Куршумлији, под условима и роковима који буду прописани конкурсом, објављеним том приликом.

Субвенција за учешће у финансирању програма самозапошљавања исплаћује се у једнократном износу, која ће бити одређена накнадном Одлуком Локалног савета за запошљавање.

11.2 ПРОГРАМ ЗАПОШЉАВАЊА НА НОВООТВОРЕНИМ РАДНИМ МЕСТИМА

НАМЕНА:

Програм је намењен предузетницима и правним лицима за запошљавање нових радника, односно за запошљавање незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање

ЦИЉЕВИ:

Подстицај развоју предузетништва кроз развој постојећих радњи и предузећа, што истовремено води према остваривању најважнијег циља – порасту запослености.

КРИТЕРИЈУМИ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ У ПРОГРАМ:

- да је пословни програм (бизнис план) економски оправдан и да обезбеђује повећање запослености;
- да је пословни програм у области производње, услужног занатства или туризма;
- остали услови биће прецизно одређени конкурсом

КАРАКТЕРИСТИКЕ:

Национална служба за запошљавање исплаћује у једнократном износу субвенцију попрограму отварања нових радних места код предузетника, односно правних лица које достави доказе о регистрацији радње (предузећа) и наведена средства се рефундирају од општине Куршумлија.

Наведена средства су бесповратна ако регистровану делатност обавља најмање три месеца од дана оснивања, а под условом да није смањио број радника у последња три месеца.

Контролу плаћених пореза и доприноса врши Национална служба. Такође, корисник субвенције дужан је да на захтев Националне службе, односно општине Куршумлија доставља неопходну документацију на увид.

Сви наведени поступци ближе су регулисани Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања ("Сл. гласник РС", бр. 7/10), односно конкурсом који ће бити расписан.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА:

Програм отварања нових радних места реализује се подношењем захтева у испостави НСЗ у Куршумлији, под условима и роковима који буду прописани конкурсом, објављеним том приликом.

ТРАЈАЊЕ ПРОГРАМА:

Субвенција за учешће у финансирању програма отварања нових радних места исплаћује се уједнократном износу, која ће бити одређена накнадном Одлуком Локалног савета за запошљавање.

11.3 ПРОГРАМ ОБУКА ЗА ПОЗНАТОГ ПОСЛОДАВЦА

ЦИЉЕВИ:

Унапређење квалитета радне снаге, односно подизање нивоа конкурентности и запошљивости незапослених лица.

Подизање нивоа компетентности незапослених лица и то стицањем ширих (општих) знања и вештина преносивих и за рад код других послодаваца, односно стицањем ужих знања и вештина усмерених на специфичне потребе послодаваца.

Подстицање запошљавања и социјално укључивање теже запошљивих лица.

ЦИЉНЕ ГРУПЕ:

Незапослена лица на евиденцији Националне службе која задовољавају опште и посебне услове за уључивање на обуку.

Приоритет за укључивање у обуке имају теже запошљива лица као што су: дугорочно незапослена лица, односно лица која су незапослена дуже од 12 месеци, незапослени без квалификација или нискоквалификованi, млади до 30 година живота, вишак запослених и старији од 50 година живота, жене, рурално становништво, особе са инвалидитетом, Роми, корисници новчане помоћи.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА

Програм се реализује на захтев послодавца у складу са расписаним Јавним позивом, уколико на евиденцији незапослених Националне службе нема лица са потребним знањима и вештинама и подразумева:

Реализацију обуке у складу са стандардима Националне службе трајању од 80-1040 часова (у зависности од врсте, сложености послова и других елемената од значаја за трајање обуке), и

Заснивања радног односа на неодређено са лицем које заврши обуку.

За време трајања обуке, у складу са уговором, Национална служба:

За послодавца – учествује у финансирању трошкова обуке за обучена и запослена лица увисини која ће бити одређене накнадном Одлуком Локалног савета за запошљавање.

За полазнике обуке – исплаћује месечну новчану помоћ најмање 10% од просечне месечне зараде по запосленом у републици Србији, према последњем објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике, трошкове превоза и осигурања за случај повреде на раду и професионалне болести.

11.4 СТРУЧНА ПРАКСА

НАМЕНА:

Програм је намењен органу државне управе за ради обуке незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавањеради стицања практичних знања и вештина за самосталан раду у струци без заснивања радног односа и то за лица са најмање средњим образовањем без обзира на године старости.

ЦИЉЕВИ:

Стицања практичних знања и вештина за самосталан раду у струци.

КАРАКТЕРИСТИКЕ:

Програм стручне праксе траје у складу са законом, а најдуже 24 месеца, односно у складу са актом о организацији и систематизацији послова код послодавца, и то:

- до 6 месеци за приправнике са средњим образовањем,
- до 9 месеци за приправнике са вишим или високим трогодишњим образовањем,
- до 12 месеци за приправнике са најмање четврогодишњим високим образовањем.

Лице које се стручно оспособљавало краће од времена потребног за полагање приправничког/стручног испита, у програм се укључује за преостали период потребан за стицање услова за полагање приправничког, односно стручног испита.

Током трајања стручне праксе Национална служба за запошљавање:

1. ангажованим лицима исплаћује новчану помоћ у предвиђеном износу.
2. врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом и
3. сноси трошкове полагања стручног/приправничког испита у висини једномесечне новчане помоћи.

II УСЛОВИ И ДОКУМЕНТАЦИЈА ЗА УЧЕСТВОВАЊЕ

Услови:

Право учешћа на Јавном позиву има послодавац под условом да:

уредно измирује обавезе по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање;

- је законом или актом о организацији и систематизацији послова код послодавца као услов за рад на одређеним пословима прописана обавеза обављања приправничког стажа;
- је измирио раније уговорне обавезе према Националној служби, осим за обавезе чија је реализација у току;

има најмање једно запослено лице;

има кадровске и друге капацитете за стручно оспособљавање лица;

ангажује незапослено лице које:

- има средње, више или високо образовање
- нема радног искуства у струци или нема радног искуства у својству приправника, довољног за стицање услова за полагање приправничког, односно стручног испита.

Послодавац који има до 10 запослених има право да у програм укључи до два незапослена лица, а послодавац који има преко 10 запослених има право да у програм укључи незапослена лица чији број не може бити већи од 20% укупног броја запослених.

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

Документација:

захтев за учешће у програму (на прописаном обрасцу Националне службе);
фотокопија решења надлежног органа о упису у регистар, уколико подносилац захтева није регистрован у АПР;
извод из акта о организацији и систематизацији послова, где је као услов за рад на одређеним пословима прописана обавеза обављања приправничког стажа;
радна биографија ментора;
- доказ о уплати пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање запослених за месец који претходи месецу у којем је поднет захтев (копије оверених ПП ОПЈ и ПП ОД образца).
Национална служба задржава право да тражи и друге доказе релевантне за одлучивање о поднетом захтеву.

11.5 ЈАВНИ РАДОВИ

Јавни радови су мера активне политике запошљавања која предвиђа одобравање средстава за запошљавање незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање и подразумева спровођење активности које предузима послодавац - извођач јавног рада, а које имају за циљ остварење одређеног друштвеног интереса (нпр.превенција и помоћ старима, санација дивљих депонија, уређење и изградња путева и др.).

Јавне радове спроводи послодавац - извођач јавног рада, кога одређује Националне служба на основу Јавног конкурса.

Право на подношење пријаве

Органи територијалне аутономије и органи јединице локалне самоуправе

Јавне установе и јавна предузећа

Привредна друштва

Предузетници

Задруге

Друштвене организације

Удружења грађана

Пријава се подноси филијали НСЗ на стандардизованом обрасцу. У сарадњи са НСЗ обезбедићете потребну структуру радника ради њиховог запошљавања на одређено време у току спровођења јавних радова.

Трошкови јавних радова

Зарађе незапослених лица

Накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада

Накнада трошкова спровођења јавних радова

Накнада трошкова организовања обуке

Трошкови спровођења јавних радова исплаћују се у висини од 90% укупних средстава одобрених уговором за ове намене, након пријаве лица на обавезно социјално осигурање, а преосталих 10% средстава након завршетка јавног рада и испуњења уговорних обавеза.

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

Услови и документација за подношење пријаве

Послодавац који спроводи јавни рад запошљава првенствено незапосленог који се теже запошљава или незапосленог у стању социјалне потребе;

Детаљан опис и динамика активности јавног рада (термин план) у пријави за јавне радове;

Измирене уговорне обавезе према Националној служби, осим за обавезе чија је реализација у току;

Пријава за јавне радове на прописаном обрасцу;

Фотокопија решења надлежног органа о упису у регистар, уколико подносилац пријаве није регистрован у АПР;

Мишљење локалног савета за запошљавање или мишљење надлежног органа територијалне аутономије или локалне самоуправе о оправданости извођања јавног рада, уколико подносилац пријаве располаже истим;

Фотографије места извођања јавног рада - за јавне радове који се спроводе у области одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе (максимално три фотографије за сваку локацију);

Списак лица корисника услуга - за подносиоце јавних радова из области социјалних и хуманитарних делатности;

Интерни програм обуке послодавца или програм образовне установе - уколико послодавац извођач јавног рада организује обуку;

Доказ о учешћу у финансирању, уколико се спровођење јавних радова финансира од стране надлежног органа територијалне аутономије, локалне самоуправе или из других извора.

Национална служба задржава право да тражи и друге доказе, релавантне за одлучивање о одобравању спровођења јавних радова.

Документација за закључење уговора

Уговори о раду са незапосленим лицима на одређено време

Средство обезбедења уговорних обавеза

Потврда банке о отвореном наменском рачуну

Картон депонованих потписа

Термин план - уколико је у поступку разматрања пријаве за спровођење јавног рада извршена корекција броја лица и/или дужина трајања пројекта.

12. ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА

Реализацијом Локалног акционог плана за запошљавање на територији општине Куршумлија за 2014. годину би се кренуло са активним решавањем проблема незапослености у нашој општини.

Запошљавање нових радника (заједно са стручном праксом) имао би огроман значај за општину Куршумлију у смислу повећања броја запослених, смањење броја корисника социјалне помоћи, смањење броја незапослених на евиденцији НСЗ. Истовремено то би представљало подршку послодавцима који имају потребу за ангажовањем већег броја радника кроз неку од горе наведених мера, активније учешће локалне самоуправе у развој МСП и подршка почетницима за реализацију својих предузетничких идеја, итд.

За реализацију овог програмаиз средстава локалне самоуправе, планирано је укупно **20.000.000,00 динара**, док се од ресорног министарства очекује подршка овом програму у износу од 50 % у односу на издвојена средства у буџету општине Куршумлија у зависности од расписаног конкурса.

Локални акциони план запошљавања општине Куршумлија за 2014 годину

САДРЖАЈ

1. УВОД.....	1
2. ОПШТИ ПОДАЦИ	2
3. СТАНОВНИШТВО.....	3
4. СТАЊЕ У ПРИВРЕДИ	4
6. МИКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР	7
7. ПОСЛОВНО ОКРУЖЕЊЕ И КРЕТАЊЕ ПРИВРЕДНЕ СТРУКТУРЕ	8
7.1. РАЗВОЈ ПРЕДУЗЕТНИШТВА	8
7.2 ПРИВАТИЗАЦИЈА	9
8. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА.....	9
9. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА У 2014. ГОДИНИ	12
9.1 ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА МЛАДИХ ПУТЕМ САМОЗАПОШЉАВАЊА	12
9.2 ПОДСТИЦАЊЕ ОТВАРАЊА НОВИХ РАДНИХ МЕСТА	12
10. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ	13
11. ПРОГРАМ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА 2014. ГОДИНУ	13
11.1 ПРОГРАМ САМОЗАПОШЉАВАЊА	14
11.2 ПРОГРАМ ЗАПОШЉАВАЊА НА НОВООТВОРЕНИМ РАДНИМ МЕСТИМА	15
11.3 СТРУЧНА ПРАКСА	16
11.4 ЈАВНИ РАДОВИ	18
12. ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА	20