



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА**

**ЛОКАЛНИ ПЛАНСКИ ДОКУМЕНТ  
У ОБЛАСТИ ЗАПОШЉАВАЊА  
ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА  
ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2026. ГОДИНЕ**

*Марч, 2024. године*

## 1. УВОД

Локални плански документ у области запошљавања општине Куршумлија за период од 2024. до 2026. године (у даљем тексту: ЛПДЗ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања за период од 2024. до 2026. године. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања и утврђују мере које ће се реализовати за период од 2024. до 2026. године на територији општине Куршумлија, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.

Правни основ за утврђивање ЛПДЗ представља Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", бр. 36/2009, 30/2010 - др. закон, 88/2010, 38/2015, 113/2017, 113/2017 - др. Закон и 49/2021) и Акциони план за период од 2024. до 2026. године за спровођење стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године ("Службени гласник РС", бр. 22/2024).

Општи циљ Стратегије запошљавања у Републици Србији за период од 2021. до 2026. године (у даљем тексту: Стратегија) је успостављен стабилан и одрживи раст запослености заснован на знању и достојанственом раду, док су као посебни циљеви утврђени:

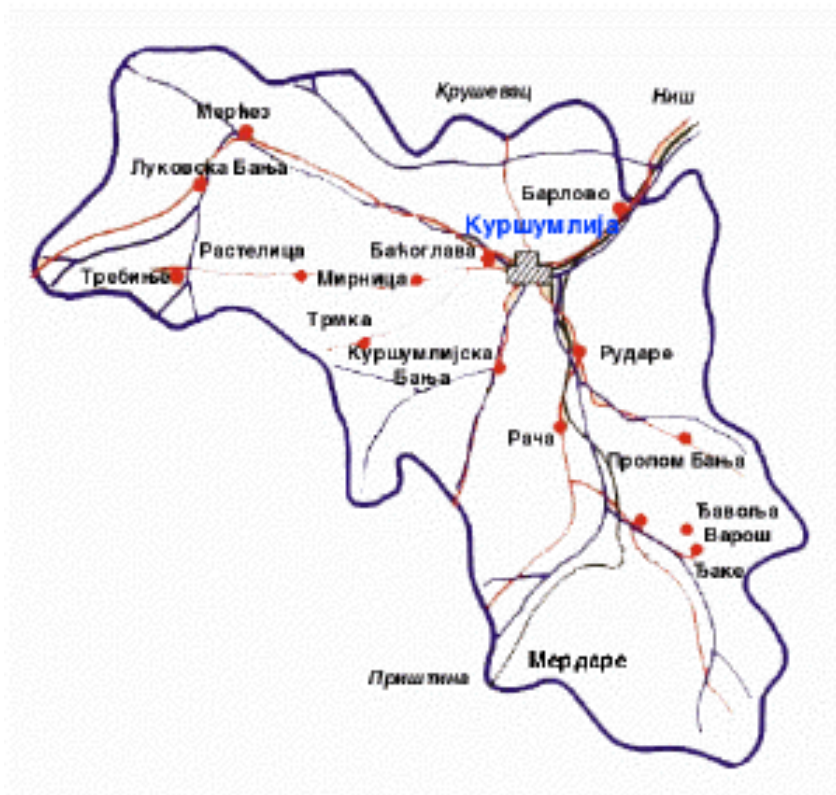
1. Остварен раст квалитетне запослености кроз међусекторске мере усмерене на унапређење понуде рада и тражње за радом; реализоваће се кроз мере: унапређење услова за развој квалитетне радне снаге, повећање исплативости и квалитета рада, подстицање креирања послова, интегрисање корисника услуга социјалне заштите на тржиште рада, јачање локалне политике запошљавања;
2. Унапређен положај незапослених лица на тржишту рада; реализоваће се кроз мере: реализација мера активне политике запошљавања, унапређење спровођења и креирање нових мера активне политике запошљавања, унапређење праћења стања и кретања на тржишту рада и система праћења и вредновања исхода и утицаја мера активне политике запошљавања, унапређење положаја жена на тржишту рада, побољшање положаја младих на тржишту рада, побољшање положаја особа са инвалидитетом на тржишту рада, побољшање положаја незапослених Рома и Ромкиња на тржишту рада;
3. Унапређен институционални оквир за политику запошљавања; реализоваће се кроз мере: унапређење законодавног оквира, јачање капацитета носилаца послова запошљавања, унапређење координисаног деловања и дијалога у области политике запошљавања.

Стратегијом је предвиђено доношење два акциона плана ради остваривања циљева и планираних мера. Усвојени су Акциони план за период од 2021. до 2023. године и Акциони план за период од 2024. до 2026. године.

## 2. ОПШТИ ПОДАЦИ

Општина Куршумлија налази се на југу Србије, у горњем сливу реке Топлице и њених притока Косанице и Бањске, на југоисточним падинама Копаоника и северозападним падинама Радан планине. Административно припада Топличком округу и заузима површину од 952 км<sup>2</sup> и према својој величини спада међу најраспрострањеније у Србији. Општина се граничи са општином Блаце на северу, источно је општина Прокупље, југоисточно су општине Бојник и Медвеђа, јужно је општина Подујево (АП Косово и Метохија), западно општина Лепосавић (АП Косово и Метохија) и северозападно општина Брус. Јужна и југозападна граница у дужини од 105 km поклапа се са природном и политичко-административном границом Средишње Србије и Косова и Метохије. Положај општине Куршумлија одређен је координатама између 42° 52' 00" и 43° 16' 27" северне географске ширине и 20° 55' 50" и 21° 29' 56" источне географске дужине.

Територијом општине пролази стратегијски важан путни правац Ниш-Приштина. Регионалним путним правцем, преко Блаца, општина Куршумлија је повезана са Брусом, односно Крушевцем, и даље Београдом. Долином Топлице и Косанице пролази железничка пруга Ниш-Прокупље-Куршумлија-Мердаре-Косово Поље.



*Карта општине Куршумлија*

### 3. СТАНОВНИШТВО

На територији општине Куршумлија, према *Попису становништва, домаћинства и домаћинстава у Републици Србији* из октобра 2011. године, живи 19.213 становника, док је, према бази података *ДевИнфо* и *Вишалне статистике Републичког Завода за статистику*, процењено да средином 2022. године на територији општине живи 15.869 становника. Према истом извору, пројектовани број становника (средња варијанта – нулти миграциони салдо) 2041. године биће 14.784, а са миграцијама 13.501.

Становништво општине Куршумлија распорђено је у 90 насељених места. Има 17 сеоских, 6 приградских и 7 градских месних заједница. Просечна густина насељености општине Куршумлија је 17 становника на км<sup>2</sup>, што је сврстава у ретко насељене општине. Кретање становништва у општини Куршумлија карактеришу три основне детерминанте:

- низак наталитет,
- повећане стопе морталитета,
- миграциони процеси.

У општини Куршумлија 2022. године забележено је смањење стопе природног прираштаја и она износи -10,6 промила (стопа живорођених 9,1 - стопа умрлих 19,7), што је повољније него 2021. године, али неповољније него претходних неколико година. Просечна старост становништва Куршумлије је 44 године, старосна структура све више има карактеристике „регресивног“, односно старијег типа становништва будући да се смањују фертилни и омладински контингент становништва.

Година	Број становника	Живорођени	Умрли	Природни прираштај	Смањење броја становника
2013	18694	121	308	-187	-
2014	18488	154	274	-120	206
2015	18262	148	337	-189	226
2016	18006	151	313	-162	256
2017	17787	143	297	-154	219
2018	17545	159	309	-150	242
2019	17290	158	294	-136	255
2020	17051	169	323	-154	239
2021	16757	155	384	-229	294
2022	15869	144	312	-168	888

Табела: *Природно кретање становништва, 2013-2022.год.,*  
*Извор: Вишална статистика, РЗС*

	2021.		2022.	
	Ж	М	Ж	М
Деца старости до 6 година (предшколски узраст)	488	547	493	563
Деца старости 7-14 година (узраст основне школе)	518	580	508	580
Деца старости 15-18 година (узраст средње школе)	344	425	327	379
Деца старости 0-17 година	1263	1444	1248	1420
Број младих (15-29 година)	1360	1630	1220	1443
Радни контингент становништва (15-64 година)	4995	5791	4731	5449
Укупан број становника	8064	8693	7655	8214

Табела: Становништво према старосним групама и полу, 2021-2022.год.

Извор: Виштална статистица, РЗС

Старосне групе	% учешћа
0-17 година	17
18-64 година	61
65+ година	22

Табела: Становништво према старосним групама, 2022.год.

Извор: Виштална статистица, РЗС

## **4. СТАЊЕ У ПРИВРЕДИ**

У периоду социјализма развој привреде општине Куршумлија заснивао се на развоју предузећа из области дрвне индустрије ШИК “Копаоник”, текстилне индустрије МК “7. јули”, металне индустрије “Металац” а.д, као и предузећа из области туризма “Планинка” а.д., односно Завод “Жубор” Куршумлијска Бања.

До 90-их година само у привреди општине Куршумлија било је запошљено око 5.000 људи који су били запослени првенствено у овим предузећима. Међутим, услед лоше приватизације, економске кризе у свету, као и кризе настале распадом СФРЈ, дошло се до тога да је у Куршумлији тренутно велики број незапосленог радно способног становништва, што је и основни разлог за велику миграцију становништва пре свега у велике центре наше земље, као и одлазак у иностранство.

У Куршумлији је, према подацима Агенције за привредне регистре ажурираним на крају 2022. године, било 157 активних привредних друштава и 687 предузетника.

Носиоци тренутног привредног развоја општине Куршумлија су “Планинка” А.Д. и Специјална болница за рехабилитацију “Пролом Бања” које заједно запошљавају 650 радника, као и “Симпо ШИК” Д.О.О. који запошљава 310 радника. Поред ова два највећа привредна друштва, у нашој општини постоји и неколико привредних друштава и предузетника из области металне индустрије (“Metalac company” Д.О.О., СР “ФПМ Дељанин”, ЗР “Сим-Ком”), текстилне индустрије (“Ехkluziv” Д.О.О., СЗР “Перфект-плус”), области пољопривреде (“Фригонаис” Д.О.О., “Есо Food Мијажловић” Д.О.О.), дрвне индустрије (“Владива” Д.О.О.), области трговине („Тимор“ Д.О.О., СР „Милановић“, СЗТР „Боба“), саобраћаја и транспорта („Сатранс“ Д.О.О., „Николић Трнспорти“ Д.О.О., „Шуши-Транс“ Д.О.О., СР “Дељанин Пром”, „Профи-Такси“ Д.О.О.) и пекарске индустрије (СЗУР „Грања“, СР „Мадера“, СЗР „Три брата“).

У новосаграђеним погонима фабрике компаније Борбени Сложени Системи – Нови Београд, чији је оснивач Југоимпорт-СДПР, предузеће у државном власништву, са вишедеценијском традицијом у промету наоружања, војне опреме и трансфера технологије, која има отворен производни комплекс у Великој Плани где се производе сложени борбени системи, ловачка, спортска и сачмарска муниција, запошљено је 140, а у наредним година се планира запошљавање до 300 нових радника. Умсо Врање је отворио производни погон у Рачи где је запошљено до 70 радника. Такође, у Куршумлијској бањи је “Планинка” А.Д. отворила савремен хотел у коме је запошљено 90, углавном младих људи.

На територији општине Куршумлија је, према подацима Републичког завода за статистику, у IV кварталу 2023. године регистровано 4133 запослена према општини рада, док је према општини пребивалишта регистровано 5028 запослених, што је 31,68% у односу на број становника. Просечна зарада без пореза и доприноса је за 2023. годину износила 67.211 динара (брuto 92.834), а за јануар 2024. године је 73.848 динара (брuto 101.913).

<i>Година</i>	<i>Број зајослених</i>
2014.	3411
2015.	3825
2016.	3784
2017.	3799
2018.	3789
2019.	3753
2020.	3803
2021.	3864
2022.	3947
2023.	4133

*Табела: Рејисировани зајослени ѓрема ојшћини рада, 2014-2023.год.*

<i>Година</i>	<i>Износ зараде (у рсг)</i>
2014.	30.044
2015.	34.703
2016.	34.631
2017.	36.396
2018.	40.796
2019.	44.869
2020.	48.470
2021.	51.667
2022.	56.621
2023.	67.211
Јануар 2024.	73.848

*Табела: Просечне зараде без ѓореза и дојриноса, 2014-2024.год.*

Основни правци развоја привреде на територији општине Куршумлија базирају се на искоришћавању природних богатстава, пре свега на даљем развоју туризма, развоју пољопривреде (воћарства и сточарства), дрвне индустрије, искоришћавање обновљивих извора енергије. Такође даљи привредни просперитет се базира и на даљем развоју радно интензивних грана индустрије, пре свега из области текстилне и металне индустрије, односно даљем развоју осталих услужних делатности.

Смањење велике незапослености на територији општине Куршумлија захтева инвестиције, како постојећих тако и нових инвеститора.

Циљ општине Куршумлија је да се у будућности кроз инвестиционо "пријатељски" оквир створе такви услови у којима инвеститор може да сагледа све могућности и ризике средњорочних и дугорочних инвестиционих одлука, пружајући потенцијалним инвеститорима сву могућу помоћ у обезбеђивању неопходних дозвола.

Општина Куршумлија је ранијих година издвајала значајна средства за суфинансирање пројеката самозапошљавања, и преко програма запошљавања на новоотвореним радним местима у сарадњи са НСЗ, као и за помоћ развоју малих и средњих предузећа. На тај начин се делимично помогло инвеститорима у решавању пословних инфраструктурних проблема и развоју предузетништва.

## 5. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

На евиденцији НСЗ у испостави Куршумлија, закључно са фебруаром 2024. године, је 1.778 лица. Општина Куршумлија учествује са 21,68% незапослених у укупном броју незапослених лица Топличког округа.

АКТИВНА НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПО ОПШТИНАМА ТОПЛИЧКОГ ОКРУГА		
Блаце	927	11,30%
Житорађа	1.643	20,04%
<b>КУРШУМЛИЈА</b>	<b>1.778</b>	<b>21,68%</b>
Прокупље	3.852	46,98%
<b>ТОПЛИЧКИ ОКРУГ</b>	<b>8.200</b>	<b>100,00%</b>

Извор: Месечни стaтистички билтен фебруар 2024., НСЗ

У односу на фебруар 2023. године број активних незапослених лица у општини Куршумлија је умањен 15,25% или за 320 лица. Што се тиче односа стручне и нестручне радне снаге, тај однос је мало повољнији, али и даље неповољан, тако да је проценат нестручне радне снаге 38,25%. Код дужине чекања за запослење, највеће је учешће незапослених који чекају на запослење преко 12 месеци (дуготрајна незапосленост) и износи 73,17%.

НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРЕМА НИВОУ КВАЛИФИКАЦИЈЕ, СТАРОСТИ, ТРАЈАЊУ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ И ПОЛУ НА КРАЈУ ФЕБРУАРА 2024. ГОДИНЕ								
НИВО КВАЛИФИКАЦИЈЕ			СТАРОСТ			ТРАЈАЊЕ НЕЗАПОСЛЕНОСТИ		
Укупно	Укупно	1.778	Укупно	Укупно	1.778	Укупно	Укупно	1.778
	Жене	843		Жене	843		Жене	843
Без кв., I	Укупно	650	15-19	Укупно	47	До 3 месеца	Укупно	156
	Жене	311		Жене	12		Жене	58
II	Укупно	30	20-24	Укупно	126	3-6 месеци	Укупно	145
	Жене	8		Жене	49		Жене	66
III	Укупно	374	25-29	Укупно	155	6-9 месеци	Укупно	87
	Жене	135		Жене	76		Жене	30
IV	Укупно	534	30-34	Укупно	169	9-12 месеци	Укупно	89
	Жене	274		Жене	64		Жене	42
V	Укупно	4	35-39	Укупно	139	1-2 године	Укупно	225
	Жене	1		Жене	72		Жене	105
VI-1	Укупно	92	40-44	Укупно	181	2-3 године	Укупно	154
	Жене	62		Жене	90		Жене	73
VI-2	Укупно	48	45-49	Укупно	233	3-5 година	Укупно	244
	Жене	27		Жене	127		Жене	113
VII-1	Укупно	44	50-54	Укупно	196	5-8	Укупно	182

	Жене	23		Жене	96	година	Жене	85
VII-2	Укупно	2	55-59	Укупно	241	8-10 година	Укупно	75
	Жене	2		Жене	137		Жене	40
			60-65	Укупно	291	Преко 10 година	Укупно	421
				Жене	120		Жене	231

Извор: Месечни стaтистички билтен фебруар 2024., НСЗ

## 6. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2026. ГОДИНЕ

Општина Куршумлија је за период од 2024. до 2026. године предвидела реализацију програма и мера на стварању позитивне климе за инвестирање у производњу, што је и предуслов за запошљавање.

Имајући у виду стање и кретања на тржишту рада, као и карактеристике регистроване незапослености, кроз мере активне политике запошљавања, посебан фокус је стављен на младе, вишкове запослених, дугорочно незапослене и жене.

На основу идентификованих изазова на тржишту рада, утврђени су следећи циљеви и мере политике запошљавања:

- Унапређење услова за развој квалитетне радне снаге,
- Интегрисање корисника услуга социјалне заштите на тржиште рада,
- Јачање локалне политике запошљавања,
- Реализација мера активне политике запошљавања,
- Унапређење праћења стања и кретања на тржишту рада и система праћења и вредновања исхода и утицаја мера активне политике запошљавања,
- Унапређење и побољшање положаја жена, младих, особа са инвалидитетом, Рома и Ромкиња на тржишту рада,

Такође, потребно је континуирано спроводити активности са циљем даљег развоја и јачања социјалног дијалога и секторске сарадње, децентрализације политике запошљавања, подизања запошљивости и запошљавања младих, пружања подршке вишковима запослених у процесу реинтеграције на тржиште рада и повећања партиципације жена на тржишту рада.

Утврђени приоритети политике запошљавања за период од 2024. до 2026. године су:

- раст запошљавања и одрживо повећање запослености, посебно у приватном сектору, уз континуирано праћење потреба послодаваца и карактеристика незапослених лица,
- подстицање запошљавања и унапређење запошљивости ради конкурентнијег иступања на тржишту рада теже запошљивих лица кроз заједничко финансирање мера активне политике запошљавања,
- унапређење квалитета понуде и конкурентности радне снаге путем каријерног вођења и саветовања чиме би се утицало на смањење неусаглашености понуде и потражње на тржишту рада.

## 7. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Доношењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, 2003. године створена је могућност да се формирају Локални савети за запошљавање (даље: ЛСЗ) који би са укључивањем социјалних партнера, утицали да се кроз доношење програма активне политике запошљавања на локалном нивоу смањи стопа незапослености. Општина Куршумлија је препознала неопходност формирања ЛСЗ што је и довело до првог формирања Локалног Савета за запошљавање у 2006. години. У 2013., а затим и у 2022. години, дошло до измена који се односе на чланове у ЛСЗ. Локални савет за запошљавање има 7 чланова, од којих су заступљени представници локалне самоуправе, јавних предузећа и представник НСЗ Куршумлија. Чланови ЛСЗ активно учествују у решавању проблема запошљавања на територији општине Куршумлија.

## 8. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2026. ГОДИНЕ

Општина Куршумлија је у циљу спровођења мера активне политике запошљавања Буџетом општине за 2024. годину укупно издвојила **5.000.000,00** динара, а за трогодишњи акциони план планирала да издвоји укупно 15 милиона динара. Кроз анализу и процену потреба на терену, а у сарадњи са НСЗ, имајући у виду искуства из претходног периода, као и кретања у привреди општине, утврђене су мере којима би се смањила незапосленост и задовољиле потребе послодаваца у смислу ангажовања радника, оспособљавање лица за самостално обављање посла, и др.

Наведене мере имају за циљ смањење броја незапослених лица на територији општине Куршумлија, смањење сиромаштва, итд., а обухватају следеће мере активне политике запошљавања:

- 1. Стручна пракса** – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита када је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за самосталан рад у струци.
- 2. Субвенција за samozapošljavanje** – одобрава се незапосленом лицу ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос, у делатностима дефинисаним у складу са потребама локалног економског развоја.
- 3. Јавни радови** - организују се у циљу радног ангажовања првенствено теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса, у складу са стањем и потребама локалног тржишта рада.
- 4. Приправништво за младе са високим образовањем** – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у занимању за које је стечено најмање високо трогодишње или четворогодишње образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за рад на одређеним пословима, уз

заснивање радног односа.

5. **Приправништво за младе са средњим образовањем** – подразумева стручно оспособљавање за самосталан рад у струци, за које је стечено одговарајуће образовање, ради обављања приправничког стажа, односно стицања услова за полагање стручног испита кад је то законом, односно правилником предвиђено као посебан услов за одређеним пословима, уз заснивање радног односа.
6. **Стицање практичних знања** – подразумева стицање практичних знања и вештина кроз обављање конкретних послова заснивањем радног односа код послодавца који припада приватном сектору.
7. **Обука на захтев послодавца за незапослене** – стицање додатних знања и вештина потребних за обављање послова на конкретном радном месту, на захтев послодавца који припада приватном сектору, као и предузећа за професионалну рехабилитацију и запошљавање особа са инвалидитетом која послују са већинским државним капиталом.
8. **Субвенције за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих** - подразумева финансијски подстицај, у једнократном износу, послодавцима из приватног сектора, за запошљавање незапослених лица.

Предвиђене мере активне политике запошљавање ће се реализовати **сопственим средствима** из буџета јединице локалне самоуправе, као и уз **суфинансирање** мера активне политике запошљавања предвиђених акционим планом запошљавања средствима из републичког буџета.

Захтев за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања се, преко надлежне филијале Националне службе за запошљавање, подноси Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Услов за подношење захтева за финансирање мера активне политике запошљавања из средстава опредељених за реализацију Акционог плана је да јединица локалне самоуправе има:

- 1) формиран локални савет за запошљавање;
  - 2) усвојен локални плански документ у области запошљавања;
  - 3) усаглашен локални плански документ у области запошљавања са Акционим планом за запошљавање;
  - 4) обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређене мере.
- Изузетно, уколико се ради о неразвијеној јединици локалне самоуправе, министар надлежан за послове запошљавања, у складу са одредбама Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености може одобрити учешће у финансирању и када је обезбеђено мање од половине потребних средстава.

Јединица локалне самоуправе, може до 30. априла 2024. године, односно последњег дана месеца фебруара 2025. и 2026. године, преко Националне службе за запошљавање, поднети министарству надлежном за послове запошљавања захтев за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања предвиђених локалним планским документом у области запошљавања.

По истеку рока за подношење захтева, Национална служба за запошљавање проверава испуњеност услова за финансирање мера активне политике запошљавања, припрема мишљење о сваком појединачном локалном планском документу у области запошљавања (усклађеност са циљевима локалног економског развоја и индикаторима на локалном

тржишту рада) и даје предлог за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања на основу критеријума и расположивих средстава.

Национална служба за запошљавање доставља министарству надлежном за послове запошљавања предлог за учешће у финансирању мера активне политике запошљавања у року од 30 дана од дана истека рока за подношење захтева, на основу кога министар надлежан за послове запошљавања доноси одлуку.

Национална служба за запошљавање и јединице локалне самоуправе обухваћене одлуком закључују споразум о начину и поступку реализације мера активне политике запошљавања, као и другим питањима од значаја за спровођење ове одлуке.

Јединице локалне самоуправе могу, у складу са потребама локалног тржишта рада, планирати и друге мере активне политике запошљавања, утврдити их у локалном планском документу у области запошљавања и њихову реализацију финансирати у целости из средстава буџета јединица локалне самоуправе. У реализацији мера активне политике запошљавања које се у целости финансирају из буџета јединице локалне самоуправе, Национална служба за запошљавање пружа стручну и техничку подршку.

## **8.1 СТРУЧНА ПРАКСА**

Мера стручне праксе намењена је незапосленим лицима без радног искуства у струци, са најмање средњим образовањем и реализује се без заснивања радног односа. Приоритет за укључивање имају незапослене особе са инвалидитетом и Роми.

Стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном сектору, док се највише до 40% укупно планираних учесника може ангажовати у јавном сектору, по следећим приоритетима:

- на пословима здравствених радника;
- на пословима социјалне заштите;
- на пословима образовања и васпитања;
- на пословима правосуђа.

Изузетно на територији девастираних подручја стручна пракса се реализује код послодавца који припада приватном или јавном сектору, без обзира на област којом се бави, при чему приватни сектор има приоритет.

Трајање стручне праксе утврђено је законом, односно правилником, а Национална служба за запошљавање исту финансира најдуже до 12 месеци.

Током трајања мере стручне праксе Национална служба за запошљавање ангажованим лицима исплаћује средства у укупном месечном износу од:

- **30.000,00** дин. за лица са средњим образовањем;
- **35.000,00** дин. за лица са високим образовањем.

Национална служба за запошљавање врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом.

## 8.2 СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Субвенција за samozапoшљавање намењена је незапосленима који се воде на евиденцији Националне службе за запошљавање и имају завршену обуку за развој предузетништва. Право на субвенцију за samozапoшљавање, уколико реализацију мере у потпуности финансира јединица локалне самоуправе, могу да остваре незапослена лица без обзира на врсту делатности којом планирају да се баве, субвенционису се и оне делатности које нису предвиђене за субвенционисање јавним позивом НСЗ.

Средства за samozапoшљавање у 2024. години одобравају се незапосленом лицу у виду субвенције, у једнократном износу од **300.000,00** динара по кориснику, односно од **330.000,00** динара по кориснику у случају samozапoшљавања особа са инвалидитетом, ради оснивања радње, задруге, или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва уколико оснивач заснива у њему радни однос.

Предност за укључивање у меру имају жене.

Одобравање субвенције за samozапoшљавање одређује се на основу оцене бизнис плана и припадности категорији теже запошљивих лица.

Реализација програма се прати 12 месеци.

## 8.3 ЈАВНИ РАДОВИ

Јавни радови се организују у области социјалне заштите и хуманитарног рада, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре, одржавања и заштите животне средине и природе и културе.

У меру јавних радова укључују се незапослена лица из следећих категорија:

1. радно способни корисници новчане социјалне помоћи;
2. Роми;
3. лица без завршене средње школе;
4. лица која посао траже дуже од 18 месеци;
5. особе са инвалидитетом,

Јавни радови ће се финансирати у целости из средстава буџета јединице локалне самоуправе, а Национална служба за запошљавање ће пружити стручну и техничку подршку. У меру јавних радова биће омогућено укључивање и свих осталих категорија теже запошљивих лица дефинисаних Акционим планом, и то:

- лица без основног образовања;
- лица старости 50 и више година;
- дугорочно незапослена лица која посао траже дуже од 12 месеци;
- жене, посебно дугорочно незапослене жене;
- млади до 30 година старости, а посебно младе жене, млади без завршене средње школе, као и млади без радног искуства;
- лица у статусу вишка запослених.

- млади у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама;<sup>1</sup>
- жртве породичног насиља;
- жртве трговине људима;
- избегла и расељена лица, повратници према Споразуму о реадмисији;
- самохрани родитељи;
- супружници из породице у којој су оба супружника незапослена;
- родитељи деце са сметњама у развоју;
- бивши извршиоци кривичних дела.

Приоритет за укључивање у меру имају лица из наведених категорија која се први пут ангажују на јавним радовима.

На јавним радовима се радно ангажује најмање пет незапослених лица.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за:

1) исплату накнаде за обављен посао лицима ангажованим на јавним радовима по основу уговора о привременим и повременим пословима у висини до 30.000,00 динара на месечном нивоу за пун фонд радних часова, односно сразмерно времену радног ангажовања на месечном нивоу, која се увећава за припадајући порез и доприносе за обавезно социјално осигурање и која обухвата и трошкове доласка и одласка са рада;

2) накнаду трошкова спровођења јавних радова послодавцу (највише до 2.000,00 динара по лицу, једнократно, у зависности од трајања јавног рада);

3) накнаду трошкова обуке (у једнократном износу од 1.000,00 динара по ангажованом лицу које је завршило обуку), која се у зависности од врсте и сложености послова може организовати по интерном програму послодавца извођача јавног рада или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерна потврда о стеченим компетенцијама или јавно призната исправа уколико је обуку реализовао ЈПОА.

---

<sup>1</sup> Категорија младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама, подразумева младе до 30 година старости који су имали или имају статус младих у домском смештају, хранитељским и старатељским породицама.

## 9. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛПДЗ

За реализацију планираних мера активне политике запошљавања - стручне праксе и подршке самозапошљавању користиће се сопствена средства Општине Куршумлија предвиђена буџетом општине за 2024. годину, као и средства из републичког буџета, а мера јавних радова ће се финансирати у потпуности из сопствених средстава, по следећем:

### СТРУЧНА ПРАКСА

Категорија лица	Износ по лицу		Број лица	Трајање у месецима	Укупан износ	Извор финансирања и %		
						ЈЛС	РС	Остали извори
Лица са високим образовањем	накнада	35.000	3	12		1.440.000	2.160.000	0
	осигурање	1.500						
Лица са средњим образовањем	накнада	30.000	3	6				
	осигурање	1.500						
<b>УКУПНО:</b>			<b>6</b>		<b>3.600.000</b>	<b>1.440.000</b> <b>40,00%</b>	<b>2.160.000</b> <b>60,00%</b>	<b>0</b>

Табела: Преглед калкулације потребних средстава за реализацију мере стручне праксе на основу предвиђених износа за 2024. годину

**НАПОМЕНА:** у табели су износи за прву годину примене ЛПДЗ, укупан број обухваћених лица и износ средстава за три године трајања ЛПДЗ утврђиваће се за сваку годину посебно.

### СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ

Категорија лица	Износ по лицу		Број лица	Праћење у месецима	Укупан износ	Извор финансирања и %		
						ЈЛС	РС	Остали извори
Сва незапослена лица, приоритет имају млади до 30 год., вишкови запослених, Роми, особе са инвалидитетом, жене	накнада	300.000	14	12	4.200.000	1.680.000	2.520.000	0
<b>УКУПНО:</b>			<b>14</b>		<b>4.200.000</b>	<b>1.680.000</b> <b>40,00%</b>	<b>2.520.000</b> <b>60,00%</b>	<b>0</b>

Табела: Преглед калкулације потребних средстава за реализацију субвенција за самозапошљавање на основу предвиђених износа за 2024. годину

**НАПОМЕНА:** у табели су износи за прву годину примене ЛПДЗ, укупан број обухваћених лица и износ средстава за три године трајања ЛПДЗ утврђиваће се за сваку годину посебно.

### ЈАВНИ РАДОВИ

Категорија лица	Износ по лицу	Број лица	Трајање у месецима	Укупан износ	Извор финансирања и %		
					ЈЛС	РС	Остали извори
Све категорије теже запошљивих лица дефинисане Локалним планским документом запошљавања	накнада и превоз	22.000	16	1.880.000	1.880.000	0	0
	доприноси	14.600					
	спровођење	2.000					
<b>УКУПНО:</b>		<b>16</b>		<b>1.880.000</b>	<b>1.880.000</b> <b>100,00%</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Табела: Преглед калкулације потребних средстава за реализацију мере јавних радова на основу предвиђених износа за 2024. годину

**НАПОМЕНА:** у табели су износи за прву годину примене ЛПДЗ, укупан број обухваћених лица и износ средстава за три године трајања ЛПДЗ утврђиваће се за сваку годину посебно.

Коначан број незапослених лица која ће бити укључена у мере активне политике запошљавања и ефекти на запошљавање, биће утврђени и зависиће од пријема захтева и дужине трајања сваке мере.

## 10. ПРАЋЕЊЕ, ОЦЕНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛПДЗ

Праћење, оцена и извештавање о реализацији ЛПДЗ су изузетно значајни јер од процеса праћења, оцене и извештавања, односно од одговора да ли су применом одређене мере постигнути очекивани ефекти, зависи да ли ће се и у будућности спроводити иста решења, или их је потребно мењати, односно да ли је и у којој мери потребно вршити корекције буџета ЈЛС у делу који се односи на локалну политику запошљавања. Праћење реализације ЛПДЗ, степен остварених резултата и ефективности спроведених мера, динамика реализације ЛПДЗ, праћења и извештавања и одговорности за реализацију наведеног процеса, као и јасни, релевантни и мерљиви показатељи успеха биће приказани кроз информације наведене у табели.

Мера/активност	Индикатор	Временски оквир	Одговорност
- подношење захтева за учешће у суфинансирању мера АПЗ у 2024.год.	- потврда о подношењу	Април	ЈЛС
- одлука о учешћу у финансирању мера ЛПДЗ	- пријем обавештења	Мај	НСЗ
- потписивање споразума о сарадњи са НСЗ	- потписан споразум	Јун	ЈЛС и НСЗ
- расписивање јавних позива	- расписано ху јавних позива	Јун-Јул	ЈЛС и НСЗ (уз учешће ЈЛС)
- укупан број лица по поднетим захтевима који су у поступку	- ху лица (по мерама)	Август	ЈЛС и НСЗ

одлучивања (по мерама)			
- одлучивање по захтевима	- ху захтева одобрено	Август	ЈЛС и НСЗ (уз учешће ЈЛСЗ)
- укупно укључена лица у мере	- ху лица у мерама (по мерама и циљним групама)	Септембар, праћење на месечном нивоу док мера траје	ЈЛС и НСЗ (ЈЛСЗ)
- укупан број лица која су завршила меру	- ху лица у мерама (по мерама и циљним групама)	По завршетку мере	ЈЛС и НСЗ (ЈЛСЗ)
- ефекат мере на запошљавање (брuto ефекат)	- ху лица запослено (по мерама и циљним групама)	6 месеци по изласку из мере/уговорне обавезе <sup>2</sup>	НСЗ (ЈЛСЗ)
- утрошак средстава	- утрошак средстава по мерама	Након реализације свих финансијских обавеза	ЈЛС и НСЗ
- анализа успешности АПЗ	- израђена анализа	Након завршетка мера ЛАПЗ	ЈЛСЗ
- припрема извештаја о реализацији АПЗ	- извештај припремљен и верификован	У првом кварталу наредне године за претходну	ЈЛСЗ
- прикупљање података за припрему АПЗ	- подаци идентификовани, прикупљени, анализирани и инкорпорирани у ЛПДЗ	континуирано	ЈЛСЗ
- израда нацрта АПЗ и давање инпута за припрему локалног буџета	- израђен Нацрт ЛПДЗ - пројектован потребан износ средстава саставни део Нацрта буџета ЈЛС	Новембар	ЈЛСЗ
- израда Предлога АПЗ и усвајање	- усвојен ЛПДЗ	Децембар	ЈЛСЗ и ЈЛС

**Табела: Праћење и оцена реализације ЛПДЗ**

Број: \_\_\_\_\_  
 У Куршумлији, \_\_\_\_\_  
**СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА**

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ,  
*Славимир Михајловић*

<sup>2</sup> Изузетно, уколико за меру која је реализована у претходној години у тренутку вршења евалуације мера, односно сагледавања бруто ефеката на запошљавање, није прошло 6 месеци од изласка учесника мере из уговорне обавезе, сагледавање ефеката се може урадити и 3 месеца после изласка из уговорне обавезе. Такође, могуће је узети у обзир бруто ефекат на запошљавање учесника исте мере (исти дизајн мере, исте циљне групе), која је реализована у некој од претходних година, где је прошло шест месеци од изласка из уговорне обавезе.

## **САДРЖАЈ**

1. УВОД .....	1
2. ОПШТИ ПОДАЦИ .....	2
3. СТАНОВНИШТВО .....	3
4. СТАЊЕ У ПРИВРЕДИ .....	5
5. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА .....	7
6. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2026. ГОДИНЕ .....	8
7. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ .....	9
8. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2026. ГОДИНЕ .....	9
8.1 СТРУЧНА ПРАКСА .....	11
8.2 СУБВЕНЦИЈА ЗА САМОЗАПОШЉАВАЊЕ .....	12
8.3 ЈАВНИ РАДОВИ .....	12
9. ФИНАНСИЈСКИ ОКВИР ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛПДЗ .....	14
10. ПРАЋЕЊЕ, ОЦЕНА И ИЗВЕШТАВАЊЕ О РЕАЛИЗАЦИЈИ ЛПДЗ .....	15