

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Правни основ за доношење Одлуке о буџету општине Куршумлија за 2025 годину јесте Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 - исправка, 108/2013, 142/2014, 68/2015 - др. закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019, 149/2020, 118/2021, 138/2022, 92/2023 и други закони), Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон 47/2018, 111/2021) и Закон о финансирању локалне самоуправе ("Сл. гласник РС", бр. 62/2006, 47/2011, 93/2012, 99/2013, 125/2014, 95/2015, 83/2016, 91/2016, 104/2016 з, 96/2017, 89/2018., 95/2018, 86/2019, 126/2020, 99/2021, 111/2021 и 124/2022) Закона о јавном дугу ("Сл. гласник РС", бр. 61/2005, 107/2009, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 91/2019 и 149/2020, 92/23).

У складу са Законом о буџетском систему Члан 28. и 29. Одлука о буџету за 2025. годину је утврђена по принципу поделе власти на законодавну, извршну и судску, буџет за 2025 годину конципиран у организационом смислу према директним корисницима буџета у 5 раздела:

Раздео 1- Скупштина општине

Раздео 2-Председник општине

Раздео 3-Општинско веће

Раздео 4-Општинска управа

Раздео 5-Правобранилаштво општине

На основу Члана 36а. Закона о буџетском систему Министар финансија донело је Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025 годину са пројекцијама за 2026 и 2027- Упутство Министарства финансија - Дописом Министарства Финансија у коме су утврђене смернице за планирање појединих прихода и расхода локалне самоуправе а Одељење за ЛПА, буџет и финансије Општинске управе општине Куршумлија доставило је директним и индиректним корисницима у законом предвиђеном року Упутство за припрему буџета општине Куршумлија за 2025 годину .

Планирани укупни приходи по Одлуци о буџету за 2025 годину општине Куршумлија износе 1.053.261.500,00 динара, Приход из буџета 1.007.858.500,00 динара 8.000.000,00 динара приходи из других извора финансирања.

321000 – Пренета неутрошена средства из ранијих година – 37.403.000,00 динара. Уговор о додели наменских средстава за финансирање адресних табле и

таблица – Министарство државне управе и локалне самоуправе број 401-00-00031/2022-24-2 од 14.02.2022 године у износу од 2.403.000,00 динара. Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије– додела помоћи у грађевинском материјалу за стамбене објекте у износу од 10.000.000,00 динара. „Изградња визиторског центра у зони садржаја Споменика природе Ђавоља варош“ број Уговора 002215248 2024 14850 004 002 000 001 од 23.07.2024 године у износу од 25.000.000,00 динара.

- 711110 – Порез на зараде – Планирани износ Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину 395.000.000,00 динара.

- 711120 – Порез на приход од самосталних делатности – Планирани износ Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину 56.000.000,00 динара.

-713120 - Порез на имовину Планирани износ Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину 95.000.000,00 динара.

714510- Порез на таксе на моторна возила планирани износ Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину 15.000.000,00 динара, чији се износ сваке године усклађује са индексом потрошачке ценом.

714550-Накнаде за боравишну таксу планирани износ Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину 21.000.000,00 динара.

716110-Комуналне такса на фирму планирани износ Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину 20.000.000,00 динар.

-733100 - Трансфери од других нивоа власти – Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину износ од 307.828.500,00 динара, извор финансирања 01 – Средства из буџета износ од 299.828.500,00 динара, извор финансирања 07 – Трансфери од других нивоа власти износ од 8.000.000,00 динара.

- 733200 – Капитални трансфери од других нивоа власти, Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину планирани износ.

-742150- Приход од продаје добара и услуга или закупа у корист нивоа општина, Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину планирани износ 22.000.000,00 динара.

-742350-Приход општинских органа од споредне продаје добора и услуга Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину планирани износ 11.000.000,00 динара.

- 811150 – Примања од продаје непокретности у корист нивоа општина, Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину планирани износ 2.000.000,00 динара.

-841150 – Примања од продаје земљишта у корист нивоа општине –Одлуком о буџету Општине Куршумлија за 2025 годину у износу од 2.000.000,00 динара.

Укупно планирани расходи за 2025 годину по Одлуци о буџету општине Куршумлија за 2025 годину износе 1.053.261.500,00 динара, Извор финансирања 01 – Средства из буџета планирани износ од 1.007.858.500,00 динара и финансирање из других извора износ од 45.403.000,00 динара.

Група 41 – Укупно планирана маса средстава за плате увећава се за 7,00 % органима и службама локалне власти као и индиректним корисницима буџета.

У оквиру Одлуке о буџету формирано је 17. Програма, пет раздела и 4 главе.

Програм 1: Становање, урбанизам и просторно планирање планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија у укупном износу од 15.903.000,00 динара. Планирана средства су за редовне поверене и изворне послове који се односе на поступак припреме планова и планске документације.

Програм 2: Комуналне делатности планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 119.000.000,00 динара. Планирана средства односе се на пружање услуга од значаја за остваривања животних потреба физичких и правних лица уз обезбеђење одговарајућих квалитета обима доступности и континуитета: редовно, сигурно и одрживо снабдевање водом за пиће становништва, проширење водоводне мреже и повећање броја корисника комуналних услуга, одржавање јавног осветљења на територији општине Куршумлија, одржавање јавних зелених површина (паркови и остале зелене површина), одржавање чистоће на површинама јавне намене. Опређелена су средства од 200.000,00 динара и односе се на финансирање родно одговорног буџетирања са избором родно одговорног циља и одговарајућег индикатора за праћење остварења наведеног циља - за појачано осветљење улице Др. Мелгарда у којој у већем проценту стални боравак имају особе женског пола.

Програм 3: Локални економски развој планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 5,000,000,00 дин. Планирана средства односе се на подршку привредном и економском развоју општине Куршумлија, незапосленим лицима, мере активне политике запошљавања која укључује субвенције и самозапошљавање, отварање нових радних места као и спровођење јавних радова на територији општине.

Програм 4: Развој туризма планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 61.858.000,00 динара. Планирана средства односе се на унапређењу туристичке понуде општине, управљање развојем и унапређењем туризма, очувању културне баштине кроз Пројекат „Немањини дани“ и „Културно лето 2024“.

Програм 5: Пољопривреда и рурални развој планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 16.000.000,00 динара. Планирана средства односе се на субвенционисање пољопривредника регистрованих пољопривредних газдинстава.

Програм 6: Заштита животне средине планирана Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 7.000.000,00 динара. Планирана средства односе се на ефикасно и одрживо управљање отпадним водама, извођење радова за одржавању животне средине, проширењу канализационе мреже и радови на изградњи канализационе мреже.

Програм 7: Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 103.500.000,00 динара. Планирана средства односе се на унапређење организације саобраћаја и саобраћајне инфраструктуре у локалној самоуправи, вертикална и хоризонталан сигнализација, текуће поправке и одржавање локалних путева, крпљење удраних рупа на територији општине, одржавање пружних прелаза, зимско одржавање улица и путева на територији општине, одржавање путних појасева, асфалтирање улица и путева на територији општине.

Програм 8: Предшколско васпитање планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 138.693.000,00 дин. У оквиру датог Програма опредељена су средства од 900.000,00 динара - односе се на финансирање родно одговорног буџетирања са избором родно одговорног циља и одговарајућег индикатора за праћење остварења наведеног циља – Повећање обухвата деце разврстано по полу и проширење капацитета за децу и ангажовање једне медицинске сестре.

Програм 9: Основно образовање планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 74.174.000,00 динара. Планирана средства односе се на остваривање доступности основног образовања свој деци на територији општине са прописаним стандардима програмских активности функционисања основних школа. Обезбеђени су услови за квалитетно извођење наставе у 2 (две) основне. Општина у складу са својим овлашћењима пружа школама средства за покривање трошкова превоза деце и запослених, јубиларне награде као и основне материјалне трошкове, текуће поправке и опремање школа.

Програм 10: Средње образовање планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 32.715.000,00 динара. Планирана средства односе се на континуирано унапређење квалитета образовања у средњим школама. То се постиже редовним преносом средстава материјалних трошкова неопходних за рад школа. Посебни напори се улажу у подстицању ученика у укључивању у ваннаставним активностима и награђивању ученика за постигнуте резултате на Републичким такмичењима.

Програм 11: Социјална и дечија заштита планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 83.400.000,00 динара. Планирана средства односе се на обезбеђивању свеобухватне социјалне заштите, помоћ најугроженијем становништву општине у облику једнократних помоћи и других облика помоћи. Средства се обезбеђују преко Центра за социјални рад, Црвеног крста и Општинске управе, подршка избеглим и интерно расељеним лицима који имају пребивалиште на територији општине. Додатна средстава се добијају и од

Комесаријата за избеглице и намењена су за куповину огрева, грађевинског материјала и сеоских домаћинстава. Ангажовање геренто домаћица у оквиру услуге „Нега старих и болесних лица“ део средстава обезбеђује Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Стипендирање ученика средњег образовања као и студената. Стимулисање подршке рађању и родитељству – месечна надокнада за прво и друго дете до дванаест месеци односно осамнаест месеце за треће и свако наредно новорођенче и једнократне исплате за мајке које су у радном односу као и финансирање вантелесне оплодне. У оквиру Пројекта „Нега старих и болесних лица - Геренто домаћице“ опредељена средства од 20.000.000,00 динара односе се на финансирање родно одговорног буџетирања са избором родно одговорног циља и одговарајућег индикатора за праћење остварења наведеног циља (Побољшање услова живота старих лица – корисника услуге разврстаних по полу).

Програм 12: Здравствена заштита планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 10.700.000,00 динара, од тога 9,200,000,00 Дому Здравља Куршумлија и мртвозорство 500.000.00 динара. Планирана средства односе се на функционисање установа примарне здравствене заштите, побољшавање квалитета услова рада и пружање здравствених услуга грађанима општине, додатно ангажовање екипа на терену, побољшавање квалитета техничке опремљености Дома здравља. У оквиру Пројекта „Превентивни прегледи“ опредељена средства од 200.000,00 динара односе се на финансирање родно одговорног буџетирања са избором родно одговорног циља и одговарајућег индикатора за праћење остварења наведеног циља (Превентивни прегледи особа женског пола – рак грлића материце, рак дојке).

Програм 13: Развој културе и информисања планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 34.099.000,00 динара. Планирана средства односе се на функционисање локалне установе културе која подразумева активности континуирана и организована набавка библиотечке грађе и извора, обрада очувања и представљања грађе свим категоријама корисника. Подстицање грађана за квалитетно коришћење библиотечких добара, подизање културне свести преко различитих културних програма са различитим садржајима, промоција књига, песничких вечери и награђивању ученика за литералне радове. Опредељена средства од 200.000,00 динара односе се на финансирање родно одговорне равноправности - родно одговорног буџетирања са избором родно одговорног циља и одговарајућег индикатора за праћење остварења одговарајућег индикатора за праћење остварења наведеног циља.

Програм 14: Развој спорта и омладине планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 64.612.500,00 динара, од тога Установа за спорт укупно 42.612.500,00 динара, Подршка локалним спортским организацијама, удружењима, клубовима и школском спорту 22.000.000,00 динара. Планирана средства односе се на обезбеђивање услова за развој омладинске политике, функционисање локалне спортске установе која обезбеђује побољшање услова за бављење спортом омладине где се пре свега мисли на техничке услове које може обезбедити као индиректни корисник буџета. Опредељена средства од 200.000,00

динара односе се на финансирање родно одговорног буџетирања са избором родно одговорног циља и одговарајућег индикатора за праћење остварења остварења наведеног циља – Повећање учешћа жена у спорту у односу на укупан број спортиста - спортски клубови који у већем проценту имају особе женског пола као што су Фудбалски клуб „Колибри“, Женски одбојкашки клуб, Женски рукометни клуб „Младост“, Женски кошаркашки клуб „Света Ана“ са тенденцијом већег ангажовања особа женског пола у спорту.

Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 262.575.000,00 динара. Планирана средства односе се на обезбеђењу услуга јавне управе и остваривање и заштиту права грађана и јавног интереса, одрживо управљање финансијама и администрирање изворних прихода локалне самоуправе, сервисирање обавеза које проистичу из задуживања за финансирање буџета. Функционисање локалне самоуправе кроз обезбеђивање зараде за запослене, материјалне трошкове везане за функционисање локалне самоуправе као и одржавање зграде, објеката и опреме, као и средства резерве за недовољно планиране позиције и средства за ванредне ситуације. У оквиру ових активности подразумева се и финансирање удружења грађана, цркве и верских заједница које имају седиште на територији општине, изградња фонтане, фасада и биоскопа.

Програм 16: Политички систем локалне самоуправе планирана средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 21.032.000,00 динара. Планирана средства односе се на функционисање Скупштине и Председника општине, обезбеђивање средстава за покриће зарада, накнаде члановима комисије које је формирала Скупштина и Председник општине, материјални трошкови за Скупштину и Председника општине, редован рад политичких странака.

Програм 17: Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергетике средства Одлуком о буџету за 2025 општине Куршумлија, у укупном износу од 3.000.000,00 динара. Планирана средства односе се на суфинансирање Министарства рударства и енергетике и Општине Куршумлија програма енергетске санације стамбених зграда, породичних кућа и станова који спроводи општина Куршумлија.

III ИЗВРШАВАЊЕ БУЏЕТА

Члан 6.

Број запослених на неодређено и одређено време код корисника буџетских средстава чије се плате финансирају из буџета износи:

- 88 запослених у локалној администрацији на неодређено време (42м/46ж);
- 4 запослених у локалној администрацији на одређено време(0м/4ж);
- 69 запослених у предшколској установи на неодређено време (8м/61ж);
- 8 запослених у предшколској установи на одређено време (0м/8ж);
- 1 запослених у Туристичкој организацији на неодређено време (0м/1ж);
- 1 запослених у Туристичкој организацији на одређено време (0м/1ж)
- 3 запослених у Туристичкој организацији на одређено време(0м/3ж);
- 7 запослених у Народној библиотеци на неодређено време(1м/6ж);
- 1 запослених у Народној библиотеци на одређено време(1м/0ж)
- 16 запослених у Установа за спорт на неодређено време (12м/4ж);
- 4 запослених у Установа за спорт на одређено време (1м/3ж).

Члан 7.

За извршавање ове Одлуке одговоран је Председник општине.

Наредбодавац за извршење буџета је Председник општине.

Члан 8.

Функционер, односно руководилац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, одговоран је за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

Функционер, односно руководиолац директног, односно индиректног корисника буџетских средстава, може пренети поједина овлашћења из става 1. овог члана на друга лица у директном, односно индиректном кориснику буџетских средстава.

За законито и наменско коришћење средстава распоређених овом одлуком одговоран је функционер односно руководиолац директног и индиректног корисника буџетских средстава.

Члан 9.

Орган управе надлежан за финансије обавезан је да редовно прати извршење буџета и најмање два пута годишње информисе председника општине (општинско веће), а обавезно у току од петнаест дана по истеку шестомесечног, односно деветомесечног периода.

У року од петнаест дана по подношењу извештаја из става 1. Овог члана (општинско веће) усваја и доставља извештај Скупштини општине.

Извештај садржи и одступања између усвојеног буџета и извршења и образложења великих одступања.

Члан 10.

Одлуку о промени апропријације и преносу апропријације у текућу буџетску резерву, у складу са чланом 61. Закона о буџетском систему доноси општинско веће, (председник).

Члан 11.

Решење о употреби текуће буџетске и сталне буџетске резерве на предлог локалног органа управе надлежног за финансије доноси општинско веће .

Члан 12.

Новчана средства буџета општине, директних и индиректних корисника средстава тог буџета, као и других корисника јавних средстава који су укључени у консолидовани рачун трезора општине, воде се и депонују на консолидованом рачуну трезора.

Члан 13.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава могу користити средства распоређена овом Одлуком само за намене за које су им по њиховим захтевима та средства одобрена и пренета.

Корисник буџетских средстава, који одређени расход извршава из средстава буџета и из других прихода, обавезан је да измирење тог расхода прво врши из прихода из тих других извора.

Члан 14.

Преузете обавезе и све финансијске обавезе морају бити извршене искључиво на принципу готовинске основе са консолидованог рачуна трезора, осим ако је законом, односно актом Владе предвиђен другачији метод.

Члан 15.

Корисник буџета може преузимати обавезе на терет буџета само до износа апропријације утврђене Одлуком.

Корисници буџетских средстава преузимају обавезе само на основу писаног уговора или другог правног акта, уколико законом није другачије прописано.

Преузете обавезе чији је износ већи од износа средстава предвиђених Одлуком или су у супротности са Законом о буџетском систему, не могу се извршавати на терет буџета.

Члан 16.

Корисници буџетских средстава приликом додељивања уговора о набавци добара, пружању услуга или извођењу грађевинских радова, морају да поступе у складу са прописима који уређују јавне набавке.

Набавком мале вредности, у смислу прописа о јавним набавкама сматра се набавка чија је вредност дефинисана Законом којим се уређује буџет Републике Србије за 2025 .годину.

Члан 17.

Обавеза према корисницима буџетских средстава извршавају се сразмерно оствареним примањима буџета. Ако се у току године примања смање, издаци буџета извршаваће се по приоритетима, и то: обавезе утврђене законским прописима на постојећем нивоу и минимални стални трошкови неопходни за несметано функционисање корисника буџетских средстава.

Ако корисници буџетских средстава остваре додатне приходе у износу већем од износа исказаног у члану 3.ове Одлуке, могу користити средства остварена из додатних прихода до нивоа до ког су та средства и остварена, а за намене утврђене овом Одлуком.

Ако корисници буџетских средстава не остваре додатне приходе, утврђене у члану 3.ове Одлуке, апропријације утврђене из тих прихода неће се извршавати на терет средстава буџета.

Члан 18.

Корисник буџетских средстава не може, без претходне сагласности председника општине, засновати радни однос са новим лицима до краја 2025. године, уколико

средства потребна за исплату плата тих лица нису одређена у оквиру износа средстава која су, у складу са овом одлуком, предвиђена за плате том буџетском кориснику.

Члан 19.

Средства распоређена за финансирање расхода и издатака корисника буџета, преносе се на основу њиховог захтева и у складу за одобреним квотама у тромесечним плановима буџета.

Уз захтев, корисници су дужни да доставе комплетну документацију за плаћање (копије).

Члан 20.

За финансирање дефицита текуће ликвидности, који може да настане услед неуравнотежености кретања у приходима и расходима буџета, председник општине може се задужити у складу са одредбама члана 35. Закона о јавном дугу (Службени гласник РС, број 61/2005, 78/2011, 68/2015, 95/2018, 9/2019).

Члан 21.

Корисници буџетских средстава пренеће на рачун извршење буџета до 31. децембра 2025. године, средства која нису утрошена за финансирање расхода у 2025. години, која су овим корисницима пренета у складу са Одлуком о буџету општине Куршумлија за 2025. годину.

Члан 22.

Изузетно, у случају да се буџету општине Куршумлија из другог буџета (Републике, Покрајине, друге општине) одреде актом наменска трансферна средства, укључујући и наменска трансферна средства за надокнаду штета услед елементарних непогода, као и у случају уговарања донације, чији износи нису могли бити познати у поступку доношења ове одлуке, орган управе наделжан за финансије на основу тог акта отвара одговарајуће апропријације за извршење расхода по том основу, у складу са чланом 5. Закона о буџетском систему.

Члан 23.

Јавна предузећа основана од стране општине Куршумлија и јавна предузећа над којима општина Куршумлија има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у органу управљања, дужни су да најкасније до 30. Новембра текуће буџетске године уплате у буџет општине Куршумлија део од најмање 50% сразмерног дела добити по завршном рачуну за 2023. годину.

Изузетно из става 1. овог члана, уз сагласност Општинског Већа општине Куршумлија, обавезу по основу уплате добити нема субјекат из става 1. овог члана који донесе одлуку да из добити покрије губитак, односно повећа капитал, а расположива ликвидна средства употреби за финансирање инвестиција.

Члан 24.

Ову Одлуку објавити у службеном гласилу општине и доставити Министарству финансија.

Члан 25.

Ова Одлука ступа на снагу даном објављивања у Сл. листу општине Куршумлија и примењиваће се од дана објављивања у Сл. Листу општине Куршумлија.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА

Број I-400- / 2024

У Куршумлији, _____, 2024. године.

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ

Славимир Михајловић