РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА 2013. ГОДИНУ

Децембар, 2013. године

Општина Куршумлија, ул. Пролетерских бригада бб, тел. 027/381-402, www.kursumlija.org

1. У В О Д

Локални акциони план запошљавања за 2013. годину за општину Куршумлија (у даљем тексту: ЛАПЗ) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2013. години. Њиме се дефинишу приоритети и циљеви политике запошљавања у 2013. години и утврђују програми и мере који ће се реализовати у 2013. години на територији општине Куршумлија, како би се достигли циљеви и постигло одрживо повећање запослености.
Правни основ за утврђивање ЛАПЗ-а представља Национални акциони план запошљавања за2013. годину (“Службени гласник РС”, бр. 79/11) и Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености ("Службени гласник РС", број 36/09).
Приоритети активне политике запошљавања у 2013. години у Републици Србији првенствено су усмерени на отварање нових радних места, пре свега, ондосно на улагање у људски капитал. У том смислу, уважавајући смернице и препоруке европске политике запошљавања, приоритети политике запошљавања у 2013. години јесу:

I. подстицање запошљавања у мање развијеним регионима и развој регионалне и локалне политике запошљавања;

II. унапређење квалитета радне снаге,

III. усклађивање понуде и тражње на тржишту рада и подстицање отварања нових радних места;

IV. унапређење институција тржишта рада;

V. подстицање запошљавања теже запошљивих лица и веће социјално укључивање осетљивих група.

Приоритети политике запошљавања у 2013. години произашли су из реалних потреба и део су стратешких опредељења и средњорочних циљева, тако да неће бити у потпуности реализовани у 2013. години. Ипак, неопходно је започети са реализацијом активности које се на њих односе како би се у наредним годинама достигли жељени резултати.

Приоритети политике запошљавања у 2013. години у општини Куршумлија су:

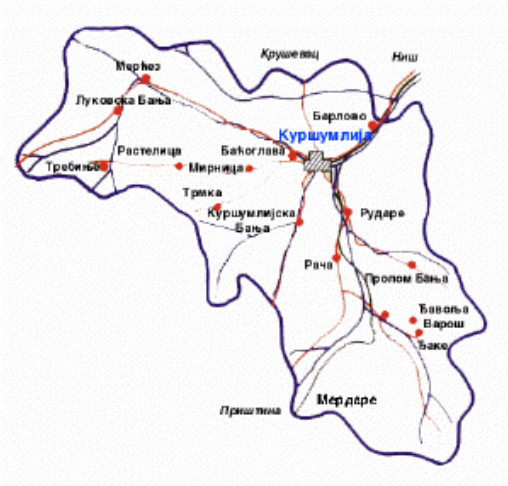
- побољшање услова за запошљавање младих и смањивање њихове незапослености и
- подршка отварању нових радних места.

2. О П Ш Т И П О Д А Ц И

Општина Куршумлија налази се на југу Србије, у горњем сливу реке Топлице и њених притока Косанице и Бањске, на југоисточним падинама Копаоника и северозападним падинама Радан планине. Заузима површину од 952 км^2 и административно припада Топличком округу. Граничи се са општинама: Брус, Блаце, Прокупље, Медвеђа, Подујево и

Лепосавић. Југозападним делом у дужини од 105 км наслања се на АП Косово и Метохија, са два главна превоја: Мердаре и Преполац. На територији општине живи 21608 становника (према попису из 2002. године), а у самом граду 13.608 становника. Према првим резултатима пописа из 2012. године број становника у општини Куршумлија се самњио на 20.109 становника. Општина Куршумлија има површину од 952 км2 и према својој величини спада међу најраспрострањенијим у Србији.

Територијом општине пролази стратегијски важан путни правац Ниш-Приштина. Регионалним путним правцем, преко Блаца, општина Куршумлија је повезана са Брусом, односно Крушевцем и даље Београдом. Долином Топлице и Косанице пролази железничка пруга Ниш-Прокупље-Куршумлија-Косово Поље.



Карта општине Куршумлија

3. СТАНОВНИШТВО

Општина Куршумлија има 21 608 становника (преме попису из 2002. године), распорђених у 90 насељених места. Има 16 сеоских, 6 приградских и 7 градских месних заједница. Према првим резултатима пописа из 2011. године број становника у општини Куршумлија се самњио на 20.109 становника. Просечна густина насељености општине Куршумлија је 23 становника на км^2 , што је сврстава у ретко насељене општине. Кретање становништва у општини Куршумлија карактеришу три основне детерминанте:

- низак наталитет,
- повећане стопе морталитета,
- миграциони процеси.

У периодима 1981 – 1991. и 1991 – 2002. године општина Куршумлија има смањење негативне стопе пораста укупног становништва (-15.85 и -7 на 1 000 становника).

Старосна структура становништва Куршумлије све више има карактеристике „регресивног“, односно старијег типа становништва будући да се смањују фертилни и омладински контигент становништва. Сам општински центар бележи прираст становништва што је последица, пре свега, унутрашњих миграција из села у град.

Године	Мушко	Женско	Укупно	Смањење броја
2001	10 913	10 649	21 807	-
2002	10 935	10 627	21 608	-245
2003	10 838	10 470	21 308	-254
2004	10 720	10 316	21 036	-272
2005	10 601	10 129	20 730	-306
2006	10 451	9 910	20 361	-369
2007	10 238	9 692	19 930	-431

Табела бр.1 *Кретање броја становника у Куршумлији од 2001-2007.године*

4. СТАЊЕ У ПРИВРЕДИ

Носиоци тренутног привредног развоја општине Куршумлија су “Планинка” А.Д.и “Симпо ШИК” Д.О.О, који запошљавају највећи број радника. Поред ова два највећа предузећа у нашој општини постоји и неколико приватних предузећа из области текстилне индустрије (“Ексклузив” Д.О.О., “Вутекс” СЗР, “Перфект” СЗР), из области металне индустрије (“Металац company”, СЗР “Дељанин”, “Данком” Д.О.О, “Зона ДИС”), као и из области пољопривреде (“Фригонаис” Д.О.О, “Жуч воће” Д.О.О), односно дрвне индустрије (“Владива” Д.О.О, “Топлица дрво” Д.О.О).

У послератном периоду развој привреде општине Куршумлија заснивала се на развоју предузећа из области дрвне индустрије ШИК “Копаоник”, текстилне индустрије МК “7. јули”, металне индустрије “Металац” а.д, као и предузећа из области туризма “Планинка” а.д., односно Завод “Жубор” Куршумлијска Бања.

До 90-их било је само у привреди општине Куршумлије било запошљено око 5.000 људи који су били запошљени пре свега у овим предузећима. Међутим услед лоше приватизације горе наведених предузећа, економске кризе у свету, као и кризе настале распадом СФРЈ, дошло се до тога да у Куршумлији има тренутно око 3.200 укупно запослених, од тога у привреди незванично око 1.500 запослених, што је и основни разлог за велику миграцију становништва пре свега у велике центре наше земље, као и одлазак у иностранство.

Основни правци развоја привреде на територији општине Куршумлија базирају се на

искоришћавању природних богатстава, пре свега на даљем развоју туризма, развоју пољопривреде (воћарства и сточарства), дрвне индустрије, искоришћавање обновнљивих извора енергије. Такође даљи привредни просперитет се базира и на даљем развоју радно интензивних грана индустрије, пре свега из области текстилне и металне индустрије, односно даљем развоју осталих услужних делатности.

5. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

У приходима буџета у 2012 на први поглед основни буџетски приход (ПДВ) реално и нема повећања. Номинални износ планираног прихода од ПДВ је у 2012 већи у односу на 2011 годину за 6.6% или реално ниже него у 2011 обзиром да је раст цена у 2011 години био близу 10% просечно у односу на 2010 годину. Реално повећање прихода буџета је концентрисано на други највећи извор а то су акцизе. Укупно повећање акциза је 30 милијарди динара или 300 милиона еура и то највећи део на нафтине деривате. Пројекција толиког раста акциза се може извести на основу следећих показатеља:

Пројектованог раста потрошње деривата у 2012, што је мало вероватно обзиром да је забележен пад потрошње у 2011 години;

Повећања даљих захватања по основу овог фискалног прихода увећањем постојећих или пак уводјења нових (не видим на који енергент је то сада изводљиво);

Раст акциза на дуванске производе од око 10 милијарди динара или око 100 милиона еура.

Евидентно је да се планира велики пад ставке пореза на доходак грађана што у најмању руку потвредјује следеће:

Одустајање од пореске реформе у овом сегменту и уводјења принципа опорезивања по економској снази;

Даљег интезивирања пореске неефикасности и немогућности наплате пореза

Обе мере заједно, мада је тешко оправдати чињеницу да се планира оволико смањење пореза на доходак у ситуацији када је буџет толико напрегнут да свако искакање из пројекција може имати далекосежне последице

Индикативно је да се порески терет преваљује на сиромашније грађане јер у недостатку наплате пореза на доходак који би био и правичан и економски логичан власт прибегава сигурном извору без већег замерања крупном капиталу. Сваљивање на сиромашне слојеве је прво преко акциза на нафтине деривате и дуван и друго преко ПДВ који је неселективан и погађа све слојеве становништва. По ко зна који пут је политика да буџет пуне сиромашни и да порез погађа највише најсиромашније слојеве становништва.

Евидентно је из табеле буџетских расхода да ће Србија у 2012 години платити на име камата више од 17 милијарди динара или 170 милиона еура него у 2011 години. Повећање издатака из буџета је предвидјено код следећих ставки:

За пензије додатних 40 милијарди динара или 400 милиона еура, али као резултат збирног приказа ставке социјалних давања за војне осигуранике који су у 2011 приказано као посебна ставка, у 2012 је обједињено;

- Укупно увећање трансфера је око 10 милијарди динара или мање од 4% номиналног повећања;
- Предвидја се значајан номинални пад социјалних трансфера пре свега најсиромашнијим групама становништва што је својеврсни нонсенс у актуелној ситуацији и потврда да је постојећи буџет радјен према директиви ММФ-а.

Реални пад свих буџеткских расхода је преко 6%, номинални пораст буџетских расхода укупних је око 2.9%, још једном подсећамо да је инфлација у 2012 била просечно око 8%, према постојећој методологији, према кретњу цена неспецијализованих производа инфлација је значајно виша. Реални пад стандарда је сигуран код свих прималаца буџетских средстава, укључујући и целокупну друштвену надградњу (запослени у државном апарату, просвети, здравству у сл.)

Према информацијама доступних на сајту министарства финансија у Закону о буџету за 2012 годину једино повећање давања је за финансијске расходе по основу узетих кредита и каматне стопе од просечно 6.7% на домаће банкарске повериоце уз наравно валутну клаузулу.

Предвидјено је даље субвенционисање ФИАТ-а Србија у износу од око 100 милиона еура или 10 милијарди динара. У оваквој ситуацији и то је веома чудно и у најмању руку дискутабилно решење. Овај буџет је преливање новца од сиротиње ка богатима. Такодје реалне опасности које могу довесту у веома озбиљну ситуацију Србију би биле:

- Пад наплате прихода по различитим основама (што је реално уколико додје до даљег пада привредне активности);
- Раст девизног курса би био фаталан по Србију из више разлога:

-раст буџетских издатака за кредите са валутном клаузулом;

-додатно опреређење привреде курсним разликама и исисавање и преосталог цасх-а из предузећа;

-доводјење становништва у тежак дужнички положај

У нардедној табели ће бити дате обавезе државе по основу јавног дуга у 2012 години:

Пре тога треба рећи да је према плану у 2012 години планирано додатно задужење од близу 3.5 милијраде еура по основу програмских и пројектних зајмова.

По основу сервисирања унутрашњег дуга у 2012 доспева (без откупа издатих хартија од вредности износ од 416.890.131 еур плус камата.

Када се укључи и сервисирање спољнег дуга само по основу плаћања доспелих рата у 2012 и камата издатак из буџета биће око 1 милијарде еура.

Према томе, сервисирање укупног државног дуга је на новоу од око 11.7% укупног буџета у 2012 години што је веома велика цифра имајући у виду и откуп емитованих хартија од

вредности које доспевају у 2012 години. По плану продаје државних дужничких акција у јануару 2012 планира се продаја записа у вредности од преко 34 милијарде динара са доспећем дужим од годину дана (изузев 6 милијарди са шестомесечиним доспећем)

Овај бужет, укључујући и финансирање по јавном дугу у 2012 години имаће велике проблеме у реализацији у следећим случајевима:

Даљег пада привредне активности, промета и сл;

Опасности од социјалних напетости најугроженијих слојева обзиром да држава планира кресање и номиналних издатака у 2012 години

Свако клизање курса (депресијација) за 1% повећава динарске обавезе по основу сервисирања дуга од преко 10 милиона еура;

Девизни курс мора бити главни задатак економске политике и политике Народне банке у 2012 години због наведених чињеница као и додатних оптерећење осталих сегмената привреде и становништва. Парадоксално звучи, девизни курс у овом тренутку представља главни окидач сваколике нестабилности како у привреди тако и у јавним финансијама.

Обзиром на стање дуга привреде у ЕУР и то 13 милијарди цросс бордер кредита и око 9 милијарди домаћих кредита ако би курс депресирао за 10 динара дуг би се увећао за преко 2.2 милијарде што би био дефинитаван крах привреде и становништва.

Пред носиоце економске и монетарне власти стоји претежак задатак. Да ли ће бити свесни одговорности и опасности које ова крхка равнотежа делимично прикрива друго је питање али и велики улог око кога треба да се окупи како стручна јавност тако и политика. Познајући Србију просто не верујем јер ова земља у оваквој ситуацији нема модел економске политике дефинисан сложеним прорачунима и релацијама свих макроекономских релевантих варијабли за разлику од Црне Горе чији модел економске политике може добро послужити као водиља како озбиљно треба радити.

6. МИКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР

Општина Куршумлија спада у ред најнеразвијенијих у Србији. Према доступним статистичким подацима (2003-2007) који се односе на стопу запослености из доле наведене табеле се може утврдити да општина Куршумлија има скоро дупло мању запосленост у односу на стање запослености у Србији.

Стопа запослености	2003	2004	2005	2006	2007
Република Србија	24,24	27,48	27,81	27,33	27,16
Општина Куршумлија	23,08	22,63	20,57	18,74	17,82

Табела бр.2 *Кретање стопе запослености*

Као потврду за стање неразвијености може послужити и статистички податак из 2005. године који показује да је национали доходак по глави становника скоро дупло мањи у односу на стање на нивоу РС. Ово је уједно показатељ који недвосмислено показује да општина Куршумлија спада у ред најнеразвијенијих у РС.

Национални доходак по глави становника изражен у РСД	2005
Република Србија	123473
Општина Куршумлија	53878

Табела бр.3 *Национални доходак по глави становника*

Година 2005	Удео пољопривреде у % у националном дохотку	Трговина	Саобраћај, складиштење и везе	Производња електричне енергије	Грађевинарство
Република Србија	17	24,7	10,4	1,9	7,3
Општина Куршумлија	28,8	12,00	6,3	4,3	22,30

Табела бр.4 *Учешће појединих грана привреду у остваривању националног дохотка*

7. ПОСЛОВНО ОКРУЖЕЊЕ И КРЕТАЊЕ ПРИВРЕДНЕ СТРУКТУРЕ

7.1. РАЗВОЈ ПРЕДУЗЕТНИШТВА

Смањење велике незапосленост на териротији општине Куршумлија захтева инвестиције, како постојећих тако и нових инвеститора.
Циљ општине Куршумлија је да се у будућности кроз инвестиционо "пријатељски" оквир створе такви услови у којима инвеститор може да сагледа све могућности и ризике средњорочних и дугорочних инвестиционих одлука, пружајући потенцијалним инвеститорима сву могућу помоћ у обезбеђивању неопходних дозвола.
Општина Куршумлија тренутно има само координатора за локални економски развој, али

се у будућности планира формирање Канцеларије или Агенције за локални економски развој која ће бити увек на услузи предузетницима.
Општина Куршумлија буџетом за 2013. годину планира значајна средстава за развој предузетништва и то 15.000.000 динара за суфинансирање пројеката самозапошљавања и отварања нових радних места у сарадњи са НСЗ, односно Министарством за економију и регионални развој РС као и за помоћ развоју малих и средњих предузећа, где би се делимично помогло инвеситорима у решавању пословних инфраструктурних проблем и развој предузетништва.

7.2 ПРИВАТИЗАЦИЈА

На територији општине Куршумлија у претходном периоду приватизација друштвених предузећа је била неуспешна па је то и оснвони разлог постојања велике незапослености.
Само је предузеће "Планинка" А.Д. успешно спровело поступак приватизације по старом закону и сада је ово предузеће међу најуспешнијима у региону. Остале приватизације посебно ШИК "Копаоника" и МК "7.јули" су безуспешно приватизоване, тако да је дошло до раскидања Уговора о приватизацији, па је велики број радника остао без посла. Одлуком Владе РС, преко Министарства за економију и регионални развој и компаније "Симпо" из Врања, почетком 2010. године формирано је предузеће "ШИК Симпо" које тренутно запошљава око 600 радника и креће се узлазном линијом у повратку старог успеха који је некада имао ШИК "Копаоник". Статус МК "7.јули" након раскидања Уговора о приватизацији са претходним власником још увек није решен. Предузеће "Металац" А.Д. је продато из стечаја и сада послује под именом "Металац company" и запошљава одређени број радника.
На овако лошу ситуацију у приватизацији, односно у привреди општине Куршумлија, треба додати и да Специјална болница "Жубор" Куршумлијска Бања последњих шест година не ради.

8. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА

На евиденцији НСЗ у испостави Куршумлија, закључно са 31.12.2012. године, има 3.097 лица. Општина Куршумлија учествује са 19,64% незапослених у укупном броју незапослених лица Топличког округа.
Према укупном броју запослених са евиденције НСЗ, општина Куршумлија у односу на Општина Куршумлија је у односу на децембар 2011 године у 2012 години забележила пораст броја незапослености за 57 лица односно 1,88 %, што свакако представља негативан тренд.
Проценат нестручне радне снаге је јако неповољан и износи 41,03%.
Број жена у укупном броју незапослених износи 49,16%

НЕЗАПОСЛЕНА ЛИЦА ПРЕМА СТРУЧНОЈ СПРЕМИ		
I	5.604	35,05%
II	956	5,98%
III	4.039	25,26%
IV	4.025	25,18%
V	83	0,52%
VI	740	4,63%
VII	539	3,37%
VIII	1	0,01%

Nezaposlenost po stepenima stručne spreme

Назив округа / Назив општине		Куршумлија
Укупно	Укупно	3.097
	Жене	1.542
I	Укупно	1.158
	Жене	563
II	Укупно	42
	Жене	17
III	Укупно	686
	Жене	281
IV	Укупно	968
	Жене	543
V	Укупно	5
	Жене	1
VI	Укупно	120
	Жене	70
VII-1	Укупно	117
	Жене	67
VII-2	Укупно	0
	Жене	0
VIII	Укупно	1
	Жене	0

Табела: незапослена лица према степену стручне спреме и полу

Назив округа / Назив општине		Куршумлија
Укупно	Укупно	3.097
	Жене	1.542
15-19	Укупно	91
	Жене	32
20-24	Укупно	402
	Жене	164
25-29	Укупно	406
	Жене	221
30-34	Укупно	373
	Жене	209
35-39	Укупно	370
	Жене	220
40-44	Укупно	368
	Жене	211
45-49	Укупно	349
	Жене	190
50-54	Укупно	339
	Жене	168
55-59	Укупно	283
	Жене	120
60-65	Укупно	116
	Жене	7

Табела: незапослена лица према старости и полу

Запошљавање лица са евиденције НСЗ у 2011. и 2012. години показује тенденцију пада, тако да је у 2011. години запошљено 671, а 2012. године запошљено 665 лица.

2012	∑ 2012	665
	I	16
	II	32
	III	29
	IV	151
	V	112
	VI	55
	VII	71
	VIII	35
	IX	54
	X	50
	XI	27
	XII	33

Табела бр.6 Запослени са евиденције НСЗ по месецима за 2012. годину

9. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА У 2013. ГОДИНИ

Општина Куршумлија је за 2013. годину предвидела реализацију пограма на побољшању услова за запошљавање, пре свега младих и смањивање њихове незапослености, као и подршка отварању нових радних места.

9.1 ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА МЛАДИХ ПУТЕМ САМОЗАПОШЉАВАЊА

Велики изазов за Републику Србију а такође и за општину Куршумлију представља запошљавање младих, чија је укупна стопа незапослености једна од највећих у Европи.
Анализа незапослености младих показује да је за успешно решавање овог проблема неопходно успостављање широког консензуса актера на тржишту рада са ефикасним мерама циљано оријентисаним на потребе младих и стварање могућности за њихово продуктивно запослење. Зато је неопходно успоставити јединствену политику запошљавања младих у смислу обезбеђивања синергијског деловања различитих субјеката за ову област и константно радити на стварању једнаких могућности на образовање, запошљавање и пристојан рад за младе. Тиме ће бити обезбеђен ефикасан прелазак са школовања на рад.
Посебан проблем представља прелазак младих из школе у свет рада и ЛАПЗ том проблему посвећује посебну пажњу, у смислу пружања конкретне подршке путем самозапошљавања и праћења индикатора запошљавања младих.
Информисањем, каријерним вођењем и саветовањем, креирањем мера активне политике запошљавања према индивидуалним знањима и вештинама и укључивањем младих у оне мере активне политике које ће дати најбоље резултате на тржишту рада (индивидуалан приступ), подстицаће се запошљавање младих. Унапређивањем социјалног дијалога промовисаће се и унапређивати флексибилни облици рада и право младих на пристојан рад, што ће уједно допринети и сузбијању сиве економије.
Општина Куршумлија је препознала проблеме са којима се млади сусрећу у области рада а то је пре свега недостатак радног искустава тако да локална самоуправа у 2012. и 2013.години у сарадњи са НСЗ жеку да спроведе мере стручне праксе за пре свега незапослене са високом стручном спремом.

9.2 ПОДСТИЦАЊЕ ОТВАРАЊА НОВИХ РАДНИХ МЕСТА

У циљу смањења незапослености на територији општине Куршумлија, надлежни органи предузимају низ стимулативних мера како би се потенцијални инвеститори подстакли на отварање нових радних места. Поред стимулативних олакшица у смислу ослобођења од локалних пореских обавеза, односно додељивања новчаних средстава инвеститорима за решавање инфраструктурних проблема, ондносно прибављања парцела за инвестиције, општина Куршумлија ће у 2013. години посебну пажњу посветити подстицајним мерама за отварање нових радних места.
Подстицајне мере ће се примењивати како на отварање нових радних места како код постојећих привредних субјеката, тако и код новооснованих.

10. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ

Доношењем Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености, 2003. год. створена је могућност да се формирају локални савети за запошљавање (даље: ЛСЗ) који би са укључивањем социјалних партнера, утицали да се кроз доношење програма активне политике запошљавања на локалном нивоу смањи стопа незапослености. Општина Куршумлија је препознала неопходност формирања ЛСЗ-а што је и довело до првог формирања Локалног Савета за запошљавање у 2006. години. У 2013. години дошло до измена који се односе на чланове у ЛСЗ.
Тренутно ЛСЗ има 7.чланова, од којих су заступљени представници локалне самоуправе (Шеф одељења за привреду и Лер, шеф одељења за ЛПА и финансије и начелник општинске управе), представник НСЗ Куршумлија, као и представник привреде Куршумлије („Витамикс“) . Чланови ЛСЗ активно учествују у решавању проблема запошљавања на територији општине Куршумлија. Као резултат рада ЛЗС скупштина општина Куршумлија је донела 16.09.2011. године Одлуку о стимулисању запошљавања и поспешивању инвестиционих улагања на територији општине Куршумлије.

11. ПРОГРАМ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА 2013. ГОДИНУ

1. Програм самозапошљавања
2. Програм запошљавања на новоотвареним радним местима
3. Стручна пракса – ради стицања практичних знања и вештина за самосталан раду у струци без заснивања радног односа и то за лица са најмање средњим образовањем без обзира на године старости.
4. Јавни радови

11.1 ПРОГРАМ САМОЗАПОШЉАВАЊА

НАМЕНА:
Програм је намењен незапосленим лицима са евиденције Националне службе за запошљавање млађих особа, односно за развој женског предузетништва, као и осталих категорија која планирају покретање сопственог бизниса.

ЦИЉЕВИ:
Подстицај развоју предузетништва кроз пораст новоформираних радњи и предузећа, што истовремено води према остваривању најважнијег циља – порасту запослености.

КРИТЕРИЈУМИ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ У ПРОГРАМ:
• да је пословни програм (бизнис план) економски оправдан и да обезбеђује повећање запослености;
• да је лице завршило инструктивну обуку за самозапошљавање, који ће спровести НСЗ у сарадњи са општином Куршумлија

• да је пословни програм у области производње, трговине, услужног занатства или туризма;
• остали услови биће прецизно одређени конкурсом

КАРАКТЕРИСТИКЕ:
Национална служба за запошљавање исплаћује у једнократном износу субвенцију по програму самозапошљавања лицу које достави доказе о регистрацији радње (предузећа) и наведена средства се рефундирају од општине Куршумлија.
Наведена средства су бесповратна ако је радња (предузеће) основана након конкурисања по овом програму.
Контролу плаћених пореза и доприноса врши Национална служба. Такође, корисник субвенције дужан је да на захтев Националне службе, одностно општине Куршумлија доставља неопходну документацију на увид.
Сви наведени поступци ближе су регулисани Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања, односно конкурсом који ће бити расписан.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА:
Програм самозапошљавања реализује се подношењем захтева у испостави НСЗ у Куршумлији, под условима и роковима који буду прописани конкурсом, објављеним том приликом.
Субвенција за учешће у финансирању програма самозапошљавања исплаћује се у једнократном износу.

11.2 ПРОГРАМ ЗАПОШЉАВАЊА НА НОВООТВОРЕНИМ РАДНИМ МЕСТИМА

НАМЕНА:
Програм је намењен предузетницима и правним лицима за запошљавање нових радника, односно за запошљавање незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање

ЦИЉЕВИ:
Подстицај развоју предузетништва кроз развој постојећих радњи и предузећа, што истовремено води према остваривању најважнијег циља – порасту запослености.

КРИТЕРИЈУМИ ЗА УКЉУЧИВАЊЕ У ПРОГРАМ:
• да је пословни програм (бизнис план) економски оправдан и да обезбеђује повећање запослености;
• да је пословни програм у области производње, услужног занатства или туризма;
• остали услови биће прецизно одређени конкурсом

КАРАКТЕРИСТИКЕ:
Национална служба за запошљавање исплаћује у једнократном износу субвенцију по програму отварања нових радних места код предузетника, односно правних лица које достави доказе о регистрацији радње (предузећа) и наведена средства се рефундирају од општине Куршумлија.
Наведена средства су бесповратна ако регистровану делатност обавља најмање три месеца од дана оснивања, а под условом да није смањио број радника у последња три месеца.

Контролу плаћених пореза и доприноса врши Национална служба. Такође, корисник субвенције дужан је да на захтев Националне службе, одностно општине Куршумлија доставља неопходну документацију на увид.
Сви наведени поступци ближе су регулисани Правилником о критеријумима и начину спровођења мера активне политике запошљавања (''Сл. гласник РС'', бр. 7/10),односно конкурсом који ће бити расписан.

НАЧИН И ДИНАМИКА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА:
Програм отварања нових радних места реализује се подношењем захтева у испостави НСЗ у Куршумлији, под условима и роковима који буду прописани конкурсом, објављеним том приликом.

ТРАЈАЊЕ ПРОГРАМА:
Субвенција за учешће у финансирању програма отварања нових радних места исплаћује се у једнократном износу од **300.000,00 динара за 100 незапослених лица** током 2013. године што
укупно износи 30.000.000,00 динара.

11.3 СТРУЧНА ПРАКСА

НАМЕНА:
Програм је намењен органу државне управе за ради обуке незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање ради стицања практичних знања и вештина за самосталан раду у струци без заснивања радног односа и то за лица са најмање средњим образовањем без обзира на године старости.

ЦИЉЕВИ:
Стицања практичних знања и вештина за самосталан раду у струци.

КАРАКТЕРИСТИКЕ:
Програм стручне праксе траје у складу са законом, а најдуже 24 месеца, односно у складу са актом о организацији и систематизацији послова код послодавца, и то:
- до 6 месеци за приправнике са средњим образовањем,
- до 9 месеци за приправнике са вишим или високим трогодишњим образовањем,
- до 12 месеци за приправнике са најмање четворогодишњим високим образовањем.

Лице које се стручно оспособљавало краће од времена потребног за полагање приправничког/стручног испита, у програм се укључује за преостали период

потребан за стицање услова за полагање приправничког, односно стручног испита.
Током трајања стручне праксе Национална служба за запошљавање:
1. ангажованим лицима исплаћује новчану помоћ у предвиђеном износу.
2. врши обрачун и уплату доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести, у складу са законом и
3. сноси трошкове полагања стручног/приправничког испита у висини једномесечне новчане помоћи.

II УСЛОВИ И ДОКУМЕНТАЦИЈА ЗА УЧЕСТВОВАЊЕ

Услови:
Право учешћа на Јавном позиву има послодавац под условом да:
уредно измирује обавезе по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање;
- је законом или актом о организацији и систематизацији послова код послодавца као услов за рад на одређеним пословима прописана обавеза обављања приправничког стажа;
- је измирио раније уговорне обавезе према Националној служби, осим за обавезе чија је реализација у току;

има најмање једно запослено лице;
има кадровске и друге капацитете за стручно оспособљавање лица;
ангажује незапослено лице које:
- има средње, више или високо образовање
- нема радног искуства у струци или нема радног искуства у својству приправника, довољног за стицање услова за полагање приправничког, односно стручног испита.

Послодавац који има до 10 запослених има право да у програм укључи до два незапослена лица, а послодавац који има преко 10 запослених има право да у програм укључи незапослена лица чији број не може бити већи од 20% укупног броја запослених.
Документација:
захтев за учешће у програму (на прописаном обрасцу Националне службе);
фотокопија решења надлежног органа о упису у регистар, уколико подносилац захтева није регистрован у АПР;
извод из акта о организацији и систематизацији послова, где је као услов за рад на одређеним пословима прописана обавеза обављања приправничког стажа;
радна биографија ментора;
- доказ о уплати пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање запослених за месец који претходи месецу у којем је поднет захтев (копије оверених ПП ОПЈ и ПП ОД образаца).

Национална служба задржава право да тражи и друге доказе релевантне за одлучивање о поднетом захтеву.

11.4 ЈАВНИ РАДОВИ

Јавни радови су мера активне политике запошљавања која предвиђа одобравање средстава за запошљавање незапослених лица са евиденције Националне службе за запошљавање и подразумева спровођење активности које предузима послодавац - извођач јавног рада, а које имају за циљ остварење одређеног друштвеног интереса (нпр.превенција и помоћ старима, санација дивљих депонија, уређење и изградња путева и др.).
Јавне радове спроводи послодавац - извођач јавног рада, кога одређује Националне служба на основу Јавног конкурса.

Право на подношење пријаве

Органи територијалне аутономије и органи јединице локалне самоуправе
Јавне установе и јавна предузећа
Привредна друштва
Предузетници
Задруге
Друштвене организације

Удружења грађана
Пријава се подноси филијали НСЗ на стандардизованом обрасцу. У сарадњи са НСЗ обезбедићете потребну структуру радника ради њиховог запошљавања на одређено време у току спровођења јавних радова.

Трошкови јавних радова

Зараде незапослених лица
Накнаду трошкова за долазак и одлазак са рада
Накнада трошкова спровођења јавних радова
Накнада трошкова организовања обуке
Трошкови спровођења јавних радова исплаћују се у висини од 90% укупних средстава одобрених уговором за ове намене, након пријаве лица на обавезно социјално осигурање, а преосталих 10% средстава након завршетка јавног рада и испуњења уговорних обавеза.

Услови и документација за подношење пријаве

Послодавац који спроводи јавни рад запошљава првенствено незапосленог који се теже запошљава или незапосленог у стању социјалне потребе;
Детаљан опис и динамика активности јавног рада (термин план) у пријави за јавне радове;
Измирене уговорне обавеза према Националној служби, осим за обавезе чија је реализација у току;
Пријава за јавне радове на прописаном обрасцу;
Фотокопија решења надлежног органа о упису у регистар, уколико подносилац пријаве није регистрован у АПР;
Мишљење локалног савета за запошљавање или мишљење надлежног органа територијалне аутономије или локалне самоуправе о оправданости извођања јавног рада, уколико подносилац пријаве располаже истим;
Фотографије места извођања јавног рада - за јавне радове који се спроводе у области одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе (максимално три фотографије за сваку локацију);
Списак лица корисника услуга - за подносиоце јавних радова из области социјалних и хуманитарних делатности;
Интерни програм обуке послодавца или програм образовне установе - уколико послодавац извођач јавног рада организује обуку;
Доказ о учешћу у финансирању, уколико се спровођење јавних радова финансира од стране надлежног органа територијалне аутономије, локалне самоуправе или из других извора.
Национална служба задржава право да тражи и друге доказе, релавантне за одлучивање о одобравању спровођења јавних радова.

Документација за закључење уговора

Уговори о раду са незапосленим лицима на одређено време
Средство обезбедјења уговорних обавеза
Потврда банке о отвореном наменском рачуну
Картон депонованих потписа

Термин план - уколико је у поступку разматрања пријаве за спровођење јавног рада извршена корекција броја лица и/или дужина трајања пројекта.

12. ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА

Реализацијом Локалног акционог плана за запошљавање на територији општине Куршумлија за 2013. годину би се кренуло са активним решавањем проблема незапослености у нашој општини.
Запошљавање 160 нових радника (заједно са стручном праксом) имао би огроман значај за општину Куршумлију.

Р.бр.	*НАЗИВ ПРОГРАМА*	*УКУПАН ИЗНОС*	*Број новозапошљених лица који се финансирају из буџета општине Куршумлија*	*Број новозапошљених лица који се финансирају из буџета Републике Србије*	*Укупна број новозапошљених лица*
1	**Програм самозапошљавања**	**15.000.000,00**	**10**	**30**	**40**
2	**Програм запошљавања на новим радним местима**	**18.000.000,00**	**15**	**45**	**60**
3	**Стручна пракса**	**2.000.000,00**	**-**	**10**	**10**
4	**Јавни радови**	**16.000.000,00**	**20**	**30**	**50**
	УКУПНО	**51.000.000,00**	**45**	**115**	**160**

Табела бр. 8 Врсте програма у оквиру ЛАПЗ

За реализацију овог програм потребно је укупно 51.000.000,00, од тога општина Куршумлија ће из свог буџета суфинансирати са 15.000.000,00 динара (29,41%), с обзиром да спада међу најнеразвијеније општине у Србији, а НСЗ, односно Министарство екномије и регионалног развоја РС, са 36.000.000,00 динара (70,59%) у склопу спровођења мера активне политике запошљавања.

Р.бр.	*ФИНАНСИЈСКА СТРУКТУРА*	*УКУПАН ИЗНОС*	*%*
1	**Општина Куршумлија**	**15.000.000,00**	**29,41**
2	**НСЗ**	**36.000.000,00**	**70,59**
	УКУПНО	**51.000.000,00**	**100**

Табела бр. 9 *Структура неопходних улагања*

С А Д Р Ж А Ј

1. У В О Д 1
2. О П Ш Т И П О Д А Ц И 1
3. С Т А Н О В Н И Ш Т В О 2
4. С Т А Њ Е У П Р И В Р Е Д И 3
5. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР 4
6. МИКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР 6
7. ПОСЛОВНО ОКРУЖЕЊЕ И КРЕТАЊЕ ПРИВРЕДНЕ СТРУКТУРЕ 7
7.1. РАЗВОЈ ПРЕДУЗЕТНИШТВА 7
7.2 ПРИВАТИЗАЦИЈА 8
8. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА 8
9. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА У 2013. ГОДИНИ 11
9.1 ПОДСТИЦАЊЕ ЗАПОШЉАВАЊА МЛАДИХ ПУТЕМ САМОЗАПОШЉАВАЊА 11
9.2 ПОДСТИЦАЊЕ ОТВАРАЊА НОВИХ РАДНИХ МЕСТА 11
10. ЛОКАЛНИ САВЕТ ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ 12
11. ПРОГРАМ И МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ОПШТИНЕ КУРШУМЛИЈА ЗА 2013. ГОДИНУ 12
11.1 ПРОГРАМ САМОЗАПОШЉАВАЊА 12
11.2 ПРОГРАМ ЗАПОШЉАВАЊА НА НОВООТВОРЕНИМ РАДНИМ МЕСТИМА 13
11.3 СТРУЧНА ПРАКСА 14
11.4 ЈАВНИ РАДОВИ 15
12. ОЧЕКИВАЊЕ ОД ПРОГРАМА 17